

# АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 марта 2003 г. N 85

### ОБ ОДОБРЕНИИ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА БИЙСКА АЛТАЙСКОГО КРАЯ КАК НАУКОГРАДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2003 - 2007 ГОДЫ

В соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края краевой Совет народных депутатов постановляет:

1. Одобрить проект Программы развития города Бийска как наукограда Российской Федерации на 2003 - 2007 годы (прилагается).

2. При формировании проекта краевого бюджета на 2004 - 2007 годы предусматривать целевое выделение средств (субвенции) из краевого бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации в размере не менее 50 процентов от суммы налоговых доходов, собранных на территории города Бийска и поступивших в краевой бюджет в течение года, предшествовавшего расчетному, за исключением доходов от таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей, а также доходов целевых бюджетных фондов.

Председатель Алтайского краевого  
Совета народных депутатов  
А.Г.НАЗАРЧУК

Одобрена  
Постановлением  
краевого Совета  
народных депутатов  
от 12 марта 2003 г. N 85

### ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГОРОДА БИЙСКА АЛТАЙСКОГО КРАЯ КАК НАУКОГРАДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2003 - 2007 ГОДЫ

#### Паспорт

программы развития города Бийска Алтайского края как  
наукограда Российской Федерации на 2003 - 2007 годы

Наименование Программы	- программа развития города Бийска Алтайского края как наукограда Российской Федерации на 2003 - 2007 годы
Основания для разработки Программы	- Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. N 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации" - постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. N 1072 "Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращении такого статуса" - решение Думы города Бийска от 27 августа 2002 года N 584 "О дальнейшем развитии муниципального образования города Бийска как наукограда Российской Федерации"
Государственный заказчик	- администрация Алтайского края

Основные разработчики Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- администрация города Бийска Алтайского края</li> <li>- некоммерческая организация "Фонд стратегического развития города Бийска"</li> <li>- Федеральное государственное унитарное предприятие "Федеральный научно-производственный центр "Алтай"</li> <li>- Бийский технологический институт (филиал) Алтайского государственного технического университета им. И.И.Ползунова</li> </ul>
Цели и задачи Программы, важнейшие целевые показатели	<ul style="list-style-type: none"> <li>- достижение устойчивого социально-экономического развития города Бийска как наукограда Российской Федерации и улучшение качества жизни его населения;</li> <li>- поддержание и комплексное развитие на мировом уровне фундаментальных исследований и прикладных исследований и разработок;</li> <li>- развитие инновационной деятельности, наукоемких конкурентоспособных производств на основе использования научно-технических и технологических заделов и результатов работ;</li> <li>- развитие системы подготовки кадров наукограда;</li> <li>- распространение передовых технических и организационно-экономических технологий, отработанных в Бийске, среди заинтересованных субъектов Алтайского края и России;</li> <li>- развитие коммунально-бытовой и социальной инфраструктуры города</li> </ul>
Перечень основных мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация приоритетных направлений науки и техники;</li> <li>- развитие научно-производственного комплекса города Бийска и повышение эффективности и конкурентоспособности реального сектора экономики наукограда;</li> <li>- создание инфраструктуры инновационной деятельности и содействие коммерциализации проектов;</li> <li>- развитие системы межрегионального и международного сотрудничества, создание условий для привлечения инвестиций;</li> <li>- развитие инфраструктуры системы здравоохранения;</li> <li>- развитие инфраструктуры образовательной сферы и создание системы подготовки кадров для реализации Программы;</li> <li>- развитие социальной инфраструктуры города;</li> <li>- развитие инфраструктуры сферы культуры;</li> <li>- развитие информационной инфраструктуры и информационное обеспечение</li> </ul>
Исполнители основных мероприятий Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- администрация Алтайского края</li> <li>- администрация города Бийска Алтайского края</li> <li>- некоммерческая организация "Фонд стратегического развития города Бийска"</li> <li>- организации города Бийска</li> </ul>
Сроки и этапы реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- первый этап (2003 год) - запуск Программы; согласование программных документов, необходимых для получения городом статуса наукограда; формирование нормативной базы и органов управления Программой; разработка методического обеспечения реализации Программы; создание первоочередной инфраструктуры развития научной,</li> </ul>

	<p>инновационной, производственной и образовательной сферы наукограда; отбор и анализ стартового пакета инновационных проектов, запуск отдельных проектов высокой степени готовности;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- второй этап (2004 - 2006 годы) - достижение основных целей развития наукограда, создание целостной системы организационно-экономических и правовых механизмов развития научной, инновационной, производственной и образовательной деятельности на территории наукограда, выход на режим ее полномасштабного функционирования, проработка и запуск коммерчески состоятельных инновационных проектов;</li> <li>- третий этап (2007 год) - завершение Программы; анализ эффективности использования механизмов, созданных за время реализации Программы для обеспечения бездотационного развития; анализ эффективности использования средств государственной поддержки, полученных в период 2003 - 2007 годов; оценка результатов выполнения Программы; разработка и утверждение Программы развития города Бийска как наукограда Российской Федерации на последующие годы</li> </ul>
<p>Источники финансирования</p>	<p>финансирование мероприятий и проектов, входящих в Программу, производится за счет средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- федерального бюджета;</li> <li>- из краевого бюджета;</li> <li>- муниципального бюджета;</li> <li>- внебюджетных источников, в том числе средств организаций, расположенных в городе Бийске, и средств от привлеченных инвестиций, в том числе из международных источников</li> </ul> <p>Объемы финансирования определяются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. N 1072 "Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращении такого статуса"</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание эффективной инновационной среды в городе и в научно-производственном комплексе, обеспечивающей продвижение научных идей и разработок до конечного рыночного продукта, интенсификация выпуска наукоемкой продукции</li> <li>- достижение устойчивого бездотационного социально-экономического развития Бийска как города науки и высоких технологий</li> </ul>
<p>Система организации контроля за исполнением Программы</p>	<p>контроль за выполнением Программы и использованием средств государственной поддержки осуществляет наблюдательный совет. Отчеты о ходе реализации Программы и об использовании средств, выделяемых из федерального бюджета, готовит администрация города по согласованию с администрацией Алтайского края и представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации</p>

## 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

## 1.1. Краткая характеристика города Бийска и его научно-производственного комплекса

Город Бийск основан в 1709 году по Указу Петра 1 в качестве острога-крепости на слиянии рек Бии и Катунь. Особенностью развития г. Бийска является то, что во время Великой Отечественной войны из европейской части страны в город были эвакуированы промышленные предприятия и конструкторские бюро, на базе которых сформировался машиностроительный комплекс города: котельный завод, заводы "Электропечь", "Продмаш", "Молмаш" и другие. Следующим этапом становления города как научно-промышленного центра стало создание в городе Бийске в 50 - 60 годах мощного комплекса предприятий военно-промышленного комплекса. Это - научно-исследовательский институт НИИ-9 (в настоящее время Федеральный научно-производственный центр "Алтай"), Бийский химический комбинат, Бийский олеумный завод, производственное объединение "Сибприбормаш".

В 70 - 80 годы город сложился как многопрофильный научно-промышленный центр, успешно реализующий задачи укрепления обороноспособности страны и производства наукоемкой продукции.

Научно-производственный комплекс города Бийска состоит из 33 предприятий и организаций, отвечающих условиям их отнесения к научно-производственному комплексу, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 1998 года N 79 "О мерах по развитию муниципальных образований с градообразующими научно-производственными комплексами (наукоградов)", среди которых:

ФГУП "ФНПЦ "Алтай"; Институт проблем химико-энергетических технологий (ИПХЭТ СО РАН); ЗАО "Сибирская компания"; ОАО "Бийский котельный завод"; ЗАО "Алтайвитамины"; ЗАО "ПО "Спецавтоматика"; ООО "Завод стеклопластиков"; ООО "Инженерные защитные системы"; ЗАО "Алфеникс"; ЗАО "Алтик"; ЗАО "Биом"; ЗАО "Бахташ"; ЗАО "Эвалар"; ЗАО "Бальзам"; ЗАО "Афродита"; ООО "Источник"; ОАО "Востоквит"; ОАО "Алтехнохим"; ООО "Регион"; ООО "ТММ"; ООО "Ралт"; ЗАО "Элла"; ООО "ПКФ "Две линии"; ЗАО "Ровинг"; ООО "Синтел"; ФГУП "Бийский олеумный завод"; ГУП "ПО "Сибприбормаш"; ОАО "Полиэкс"; ОАО "Электропечь"; ОАО "МО "Восток"; ЗАО "Бийская мебельная фабрика"; Бийский технологический институт Алт. ГТУ; Бийский педагогический государственный университет.

Стоимость основных фондов предприятий научно-производственного комплекса - 5017,2 млн. рублей (63,50% от общей стоимости основных фондов всех хозяйствующих объектов на территории г. Бийска, исключая жилье и объекты соцкультбыта, стоимость которых составляет 7901,1 млн. руб.).

Бийск является типичным представителем городов, которые формировались, строились и развивались вокруг градообразующих предприятий. Здесь сосредоточены фундаментальные исследования, испытательные комплексы, создаются двойные технологии. Основными видами деятельности с 1958 года являются высокотехнологичные научные и технические разработки специальной технической химии для ракетно-космического направления.

Исторически в городе Бийске развитие фундаментальной и отраслевой науки было обусловлено рядом обстоятельств:

анализ ситуации, сложившейся в мире после войны, требовал развития военно-промышленного комплекса и его научно-технической поддержки;

в городе хорошо развита транспортная инфраструктура - аэропорт, железнодорожный, автомобильный и речной узел; наличие всех видов связи;

уникальные природные и благоприятные жизненные условия Алтая.

Основные задачи в масштабе страны, на решение которых был направлен научно-промышленный комплекс города Бийска:

обеспечение мирового лидерства в фундаментальных научных исследованиях и создании высокоэнергетических материалов для ракетной техники;

обеспечение лидирующего положения в России в области разработки, создания производства высокопредохранительных и других взрывчатых веществ промышленного назначения;

обеспечение лидирующего положения в Сибири и на Дальнем Востоке в создании и производстве медицинских субстанций и препаратов на основе экологически чистых природных ресурсов Горного Алтая;

целенаправленная подготовка высококвалифицированных специалистов для работы по приоритетным научно-техническим направлениям.

Ключевыми направлениями работ предприятий и организаций научно-производственного комплекса являются фундаментальные исследования в области новых материалов и химических продуктов (полимеры, керамические материалы и нанокерамика, катализаторы); технологии живых систем (химический и биологический синтез, лекарственные средства и пищевые вещества;

биологические средства питания и защиты растений и животных; биотехнологические процессы производства и переработки сельскохозяйственного сырья); топлива и энергетики (технологии изучения недр, прогнозирование, поиск, разведка запасов горючих полезных ископаемых; технологии разрушения горных пород, проходка горных выработок и бурение нефтяных и газовых скважин; технологии воздействия на нефтегазовые пласты; технологии углубленной переработки нефти, газа и конденсата), экологии и рационального природопользования (технологии мониторинга природно-технической сферы, технологии обеспечения безопасности продукции, производств и объектов).

Важнейшим направлением прикладных работ предприятий и организаций Бийска остается создание средств специального назначения в целях обеспечения обороноспособности страны и прежде всего специальных химических продуктов для ракетной техники.

Наряду с этим, актуальными являются исследования в рамках приоритетных направлений науки и техники и критических технологий федерального уровня таких, как:

создание новых и модернизация существующих малотоннажных производств специальных химических продуктов;

создание новых производств по изготовлению газогенераторов с использованием высокоэнергетических конденсированных систем для нужд нефтегазовой промышленности;

разработка новых высокоэффективных медицинских субстанций и развитие существующего производства для выпуска новых препаратов;

разработка нового поколения высокопредохранительных промышленных взрывчатых веществ (для угольной и горнодобывающей промышленности).

Экономика города Бийска базируется на деятельности научно-производственного комплекса и его кадрах, созданных многолетней целевой подготовкой и последующим привлечением специалистов московских, Санкт-Петербургских, Харьковских, Казанских, Томских, Новосибирских, Барнаульских и других вузов и научных школ.

Ниже представлены краткие описания крупнейших организаций научно-производственного комплекса города, его научных и образовательных учреждений.

Федеральное государственное унитарное предприятие "Федеральный научно-производственный центр "Алтай"

В июне 1958 года распоряжением Совета Министров СССР было принято решение о создании НИИ-9 для решения задач по разработке и созданию специзделий для ракетной техники.

В 1986 году на предприятии был создан ученый совет по защите кандидатских и докторских диссертаций. В начале 1997 года постановлением Правительства Российской Федерации НИИ присвоен статус Федерального научно-производственного центра.

Основными направлениями исследований и разработок, ведущихся сейчас в организации, являются: деятельность в области специальной химии, минераловедения, синтеза биологически активных субстанций, катализа, кластерных технологий, полимерных и композиционных материалов, химии горения и взрыва, энергетического машиностроения, специального машино- и приборостроения, высокоэффективных средств пожаротушения и аварийного спасения, строительных материалов, систем измерения и контроля, сельскохозяйственных технологий, образовательных технологий, изготовления химического нестандартного оборудования, подготовка кадров в области химической науки и техники, ракетных двигателей, машиностроения, информационных технологий и других.

В федеральном государственном унитарном предприятии "Федеральный научно-производственный центр "Алтай" имеется уникальный научно-технический потенциал. На предприятии трудятся 11 докторов наук, 56 кандидатов наук, 5 академиков и 4 члена-корреспондента различных академий наук. Федеральное государственное унитарное предприятие "Федеральный научно-производственный центр "Алтай" имеет тесные творческие связи с институтами Российской Академии наук и высшими учебными заведениями.

Институт проблем химико-энергетических технологий Сибирского отделения Российской Академии наук

Государственное учреждение "Институт проблем химико-энергетических технологий Сибирского отделения Российской Академии наук" создано 22 января 2002 г.

Необходимость создания такого института объяснялась требованием получения новых веществ в области конденсированных энергетических материалов и биоактивных соединений и развития тонкого органического синтеза.

НИОКР и научно-технические услуги по специальным направлениям выполняются по заказам Министерства обороны. По конверсионным направлениям тематики НИОКР выполняются

в рамках интеграционных программ РАН, а также в интересах Минздрава, МЧС, РАО "Газпром", предприятий строительной индустрии.

В рамках соглашения с ФГУП ФНПЦ "Алтай" институт пользуется парком вычислительной и измерительной техники, аналитическим оборудованием, спецоборудованием по взрывчатым веществам, экспериментальной базой по производству минерального сырья, по синтезу высокоэнергетических соединений и лекарственных веществ, по синтезу наноразмерных материалов.

В институте работают 11 докторов наук, 11 кандидатов наук, академик РАН. Общая численность сотрудников - 71 человек. Имеется аспирантура по 6 специальностям.

Основной целью Института является проведение фундаментальных и прикладных исследований, получение новых знаний, а также разработка технологий по направлению "Направленный синтез высокоэнергетических, высокопрочных соединений, лекарственных и защитных субстанций, создание новых материалов на их основе, в т.ч. композиционных, конструкционных, а также биоактивных препаратов с технологической реализацией их получения и применения".

Бийский технологический институт Алтайского государственного технического университета им. И.И.Ползунова

В 1959 году Минвуз СССР принял решение об открытии в городе Бийск вечернего факультета Алтайского политехнического института. Кафедра химической технологии - первая выпускающая кафедра - была открыта в 1965 году, и уже в 1967 году состоялся первый набор на дневное отделение по специальности этой кафедры. В 1979 году факультет изменил свой статус, будучи преобразованным в филиал Алтайского политехнического института, а 1 июля 1994 филиал был преобразован в Бийский технологический институт Алтайского государственного технического университета.

В настоящее время кадровый потенциал промышленности предпринимательства города формируется в основном на базе БТИ АлтГТУ. Подготовка специалистов осуществляется по 18 специальностям. Общая численность студентов - 3680, из них дневного отделения - 2409. Численность преподавателей составляет 246 человек, из них - 128 кандидатов и 30 докторов наук.

Основными направлениями научно-практической деятельности института в рамках наукограда будут: создание новых продуктов и технологий в области высокоэнергетических материалов; реализация проектов в областях производства химфармсубстанций и препаратов на их основе; пищевой инженерии и пищевого конструирования; бытовых цифровых информационно-измерительных приборов и систем; акустических процессоров и аппаратов технологического, бытового и медицинского назначения; виртуального моделирования сложных технических систем и потенциально опасных производств; участие в создании информационно-вычислительной сети города; создание сырьевой базы и промышленности виноделия.

Бийский педагогический государственный университет им. В.М.Шукшина

В 1939 году на базе Бийского педагогического техникума был открыт Бийский учительский институт. В 1953 году Бийский учительский институт был преобразован в педагогический. Сегодня в институте обучаются более четырех с половиной тысяч студентов на дневном и около двух тысяч - на заочном отделениях. Занятия ведут действительный член и два члена-корреспондента Российской Академии образования, 12 докторов наук и профессоров, более ста кандидатов наук.

Научная часть и кафедры института осуществляют творческие связи с вузами Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Казани, Новосибирска, Красноярска, Иркутска и других городов, институтами Российской Академии наук РФ. Установлены деловые связи с учеными Англии, Китая, Германии, вузами ближнего зарубежья. Подписан договор о сотрудничестве с Магдебургским университетом, в том числе и в области обмена студентами.

ФГУП "Бийский олеумный завод"

Федеральное государственное унитарное предприятие "Бийский олеумный завод" создано в 1965 году с целью производства взрывчатых веществ для оборонных и гражданских нужд.

Основная гражданская продукция: производство взрывчатых материалов и средств взрыва, химической продукции.

В 1990 году, вследствие сокращения государственного заказа, на заводе были созданы производства шампуней, сульфанола и моющих паст, нитроксилла и пентафталевого лака. Были созданы производства двух видов смесевых взрывчатых веществ для горнорудной и угольной промышленности, что позволило частично восстановить прежние объемы производства.

В настоящее время на заводе ведется разработка и освоение новых видов промышленных взрывчатых веществ, создано и освоено производство шашек-детонаторов, в полной мере освоены процессы нитрования и сульфирования. Имеется собственное производство олеума (серной кислоты), регенерации отработанных кислот, производство сварочных электродов.

ФГУП БОЗ по регионам Урала и Сибири является основным производителем промышленных взрывчатых веществ для горнорудной и угольной промышленности, шашкам-детонаторам, олеуму, а по таким видам продукции, как гранулол, чешуированный тротил, ТЭН, пентолит, сульфонол является монополистом.

#### ОАО "Полиэкс"

В 1959 году была сдана в эксплуатацию первая очередь Бийского химического комбината, который со временем превратился в одно из ведущих предприятий Министерства оборонной промышленности.

На комбинате были созданы уникальные мощности по производству всех видов артиллерийских порохов, ускорителей и зарядов из смесевых топлив для ракетных комплексов, многие из которых были впервые освоены и запущены в серию, а также единственное в мире производство окислителя 412. Работниками комбината были разработаны и внедрены новые производственные технологии. Параллельно с оборонными объектами были созданы мощности по производству гражданской продукции.

Из состава Бийского химического комбината выделились в свое время такие предприятия, как Бийский олеумный завод, Бийский механический завод, завод "Заря Востока" и другие.

В 1992 году по специальному решению правительства ПО "Бийский химический комбинат" было преобразовано в акционерное общество "Полиэкс".

С 1990 по 2001 год было освоено производство более 80 видов гражданской продукции и товаров народного потребления. Для этого было закуплено импортное оборудование и смонтированы новые заводы, а для мощностей, оставшихся без оборонных заказов, были разработаны двойные технологии и смонтировано дополнительное оборудование.

За большой вклад в развитие оборонной промышленности и народного хозяйства 1261 работник комбината награждены высокими правительственными наградами.

#### ОАО "Бийский котельный завод"

Бийский котельный завод был организован в 1942 году согласно Постановлению Совета Народных Комиссаров и Приказу Наркома тяжелого машиностроения.

Основными направлениями деятельности предприятия являются: производство машиностроительной продукции, котлов и котельно-вспомогательного оборудования; ремонтно-техническое обслуживание продукции, техническое консультирование; разработка проектов новых котлов и котельного оборудования, модернизация выпускаемого оборудования; разработка новых технологий и нестандартного технологического оборудования.

Котлы производства Бийского котельного завода установлены почти во всех городах России. В настоящее время оборудование, выпускаемое ОАО БИКЗ, поставляется в основном в регионы Российской Федерации и в страны СНГ. Завод выпускает 300 - 500 котлов в год, однако имеющиеся производственные мощности позволяют увеличить выпуск в 3 - 5 раз, то есть полностью удовлетворить спрос на предлагаемое заводом оборудование.

Деятельность ОАО "Бийский котельный завод" отмечена рядом международных наград.

На заводе разработана программа развития на период 2001 - 2010 гг., которая является основой научно-технического развития предприятия на ближайшие 5 - 10 лет. В настоящее время завод работает стабильно, располагает квалифицированными инженерными и рабочими кадрами, производственными площадями, уникальным оборудованием для котельного производства, имеется научно-исследовательский центр, что создает перспективы для дальнейшего повышения технического уровня и объемов производства товарной продукции в условиях рынка, а также для организации производства новых видов изделий.

#### ГУП БПО "Сибприбормаш"

Государственное Унитарное предприятие "Бийское производственное объединение "Сибприбормаш" было образовано в 1982 г. из двух действующих предприятий в г Бийске: Бийского механического и Бийского Приборостроительного завода.

Бийский Приборостроительный завод (БПСЗ) был организован 16 декабря 1969 г. для производства механических приборных устройств к боеприпасам малого калибра.

Бийский Механический завод основан 27 июля 1970 г., с 1971 года на арендуемых площадях Олеумного завода было освоено производство корпусов реактивных снарядов систем залпового огня (РСЗО) "Град", в дальнейшем - РСЗО "Ураган", "Смерч" и другие.

Производственное объединение "Сибприбормаш" так же активно работало по выпуску товаров народного потребления.

На настоящий момент профиль предприятия не изменился: ГУП БПО "Сибприбормаш" выпускает комплектующие элементы к артиллерийским системам, системам РСЗО, приборы управления действием боеприпасов различного назначения. Кроме того, предприятие продолжает выпуск товаров народного потребления.

ГУП БПО "Сибприбормаш" имеет устойчивую тенденцию к увеличению объемов выпуска продукции как специального назначения, так и товаров народного потребления. С другой стороны, предприятие включено в "Федеральную программу вывода боеприпасной промышленности из кризиса".

#### ЗАО "Алтайвитамины"

ЗАО "Алтайвитамины" - правопреемник производственно-аграрного объединения "Алтайвитамины", образованного в 1982 году на базах Бийского витаминного завода и совхоза "Сибирский" Советского района. Создание Бийского витаминного завода было обусловлено необходимостью обеспечения населения витаминной продукцией, наличием на Алтае запасов природного сырья. В 1993 г. ПАО "Алтайвитамины" реорганизовано в ЗАО.

Основная деятельность предприятия в настоящий момент - производство лекарственных средств. Основным потребителем продукции ЗАО "Алтайвитамины" была и остается аптечная сеть России и ближнего зарубежья.

#### ЗАО ПО "Спецавтоматика"

В 1972 г. на базе участка создан Бийский экспериментальный завод "Спецавтоматика". В 1993 г. завод преобразован в производственное объединение. В настоящее время ЗАО ПО "Спецавтоматика" имеет 7 филиалов в различных городах страны, две производственные площадки, три конструкторских бюро, собственную испытательную базу, позволяющую производить все виды испытаний выпускаемой продукции. При разработке новых изделий применяется автоматизированная компьютерная система сквозного проектирования конструкторско-технологической подготовки на основе T-FLEX.

ЗАО ПО "Спецавтоматика" сегодня - это крупнейший в Сибири производитель современных отечественных средств обеспечения безопасности.

#### Краткая характеристика города

Территория города Бийска составляет 29027 га.

Социально-бытовая сфера города финансируется из средств консолидированного бюджета, включающего средства местного и федерального бюджетов.

Бийск является вторым по величине промышленным городом Алтайского края с численностью населения 233,6 тыс. человек, из них, по данным прогноза на 2003 год:

пенсионеров - 27,2%;

экономически активное население - 51%, из которых занято в экономике - 77,6%.

Уровень безработицы на конец 2001 года - 2,2%.

41,5% населения имеет доход ниже прожиточного минимума.

Общий объем работ (услуг) выполняемых предприятиями и организациями научно - производственного комплекса города Бийска в 2002 г. составил 4340,4 млн. рублей, в том числе по приоритетным направлениям - 2871,8 млн. рублей (66,17%).

Промышленность города представлена 235 предприятиями, из них 37 относятся к большим и средним, а 198 - к малым. Всего зарегистрировано в городе 4018 организаций, среди них - градообразующие предприятия: ФНПЦ "Алтай", Институт проблем химико-энергетических технологий СО РАН, ЗАО "Научно-производственный концерн "Алтай", ФГУП "Бийский олеумный завод", ГУП "Сибприбормаш", ОАО "Полиэкс", ОАО "Бийский котельный завод", ЗАО ПО "Спецавтоматика", ЗАО "Алтайвитамины" и другие.

Удельный вес основных отраслей в общем объеме промышленного производства составляет: электроэнергетика - 21,1%, химическая - 23%, пищевая - 15,7%, фармацевтическая - 16,3%, машиностроение - 10,2%, деревообрабатывающая - 2,3%, легкая - 0,9%, стройиндустрия - 0,8%, прочие - 9,7%.



Общая площадь жилых домов по состоянию на 2002 год составила 4474,1 тыс. кв. метров, ввод жилья в эксплуатацию - 30 тыс. кв. метров. На обслуживании и содержании города находятся системы:

теплоснабжения: паровых и тепловых труб в 2-х трубном исчислении - 304,8 км;  
 энергоснабжения - 146 км;  
 водоснабжения - 265 км и канализации - 202,5 км;  
 автомобильных дорог общего пользования 528,6 км.

Образовательные программы в городе Бийске реализуют Бийский государственный педагогический университет им. В.М.Шукшина. Бийский технологический институт (филиал) Алтайского государственного технического университета им. И.И.Ползунова, Бийский филиал Современного гуманитарного института, Бийский филиал Алтайского государственного университета, Бийский филиал Алтайского института повышения квалификации работников образования, Бийский лицей, реальная гимназия, два колледжа, профессиональный лицей, пять профессионально-технических училищ, 41 общеобразовательная школа, 46 муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

В городе успешно функционирует федеральная экспериментальная площадка "Создание интегрированного центра непрерывного образования", организованная при поддержке комитета по образованию при администрации и городского отдела народного образования города Бийска в составе которой: Федеральное государственное унитарное предприятие "Федеральный научно-производственный центр "Алтай"; Бийский технологический институт; Алтайский политехнический колледж; Бийский лицей Алтайского края; реальная гимназия; региональный благотворительный образовательный фонд по развитию и поддержке одаренных детей "Албико".

В городе работает около 600 кандидатов и докторов наук, более 100 ученых и руководителей науки и промышленности удостоены Государственных премий и премий Правительства.

Органами местного самоуправления муниципального образования являются:  
 глава муниципального образования "город Бийск Алтайского края Российской Федерации";  
 Дума города Бийска - представительный орган;  
 администрация города Бийска - исполнительный орган.

Собственные налоговые и неналоговые доходы местного бюджета города Бийска в 2002 году составили 591,6 млн. руб. Из краевого бюджета в 2002 году получено 673,0 млн. руб. (субвенции, дотации, взаиморасчеты).

Доля организаций научно-производственного комплекса наукограда в налоговой мобилизации по местному бюджету в 2000, 2001, 2002 гг. составила 42%, 42% и 45% соответственно, то есть наблюдается увеличение их доли в общем объеме поступлений.

Данные по поступлению налогов в бюджетную систему по городу Бийску в 2000 - 2002 гг. и их распределению по уровням представлены в таблице 1.1.

Таблица 1.1

(млн. руб.)

Показатели	2000	2001	2002
	Факт	Факт	Факт
Распределение налоговых поступлений по г. Бийску по трем уровням бюджетной системы, всего			
в федеральный бюджет	622365,0	893890,0	1220607,0
в краевой бюджет	183548,0	352633,0	463036,0
в местный бюджет	23507,0	217495,0	195099,0

Передача с баланса организаций города в муниципальную собственность объектов социальной сферы, сокращение объемов производства и численности работающих на градообразующих предприятиях и, как следствие, уменьшение налогооблагаемой базы, привело к дефициту городского бюджета и необходимости выделения городу ежегодных дотаций и субвенций из бюджета Алтайского края.

Так, из краевого бюджета на 2003 год запланировано получить 480,8 млн. руб. дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, 26 млн. руб. субвенций, выделяемых на реализацию Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики" в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг", 5,3 млн. руб. субсидий на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", 8,9 млн. руб. на предоставление субсидий малоимущим гражданам по оплате сжиженного газа, 7,8 млн. руб. - дотации на выплату пособия на детей, 43 млн. руб. - финансовая помощь на выплату задолженности получателям

ежемесячного пособия на ребенка, 105 млн. руб. - субвенции на содержание межрайонных бюджетных учреждений. По состоянию на 29 июля 2002 года из краевого бюджета получено 428,4 млн. руб. дотаций и субвенций.

Общий бюджет города Бийска на 2002 год составил 1264,6 млн. руб. Таким образом, город является дотационным, уровень покрытия расходов местного бюджета собственными доходами бюджета в 2002 году составляет всего лишь 46,8%.

Несмотря на ежегодный рост налоговых поступлений, этих средств недостаточно для нормального и динамичного развития города. Годовая расчетно-нормативная потребность городского бюджета значительно превышает величину поступлений. Этот дефицит составил: на 2000 год - 198 млн. руб., на 2001 год - 883 млн. руб., на 2002 год - 673 млн. руб. На 2003 год общая потребность в расходах бюджета определена в сумме 1290,6 млн. руб.

Наиболее актуальной задачей в сфере оздоровления финансового состояния города является повышение налогооблагаемой базы на территории г. Бийска.

Это предполагается осуществить в рамках программы развития города Бийска как наукограда Российской Федерации за счет стимулирования выпуска новой, в первую очередь наукоемкой продукции, а также за счет поворота производственных финансовых потоков в город, "городского импортозамещения", когда финансовые потоки, идущие внутрь города, превышают финансовые потоки, идущие вовне. Для этого необходимо создать льготные условия хозяйствования организаций, производящих продукцию, недостающую в городе и ввозимую в него из других регионов, а также предприятиям, производящим продукцию для продажи в других городах.

Одной из проблем в сфере бюджетных взаимоотношений является неполнота учета средств при расчете дотаций из краевого бюджета и субсидий из Фонда компенсаций, необходимых на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на содержание и капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность, на реализацию Федеральных законов "О ветеранах", "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

С другой стороны, при увеличении объемов налоговых поступлений по городу Бийску уменьшаются нормативы отчислений в муниципальный бюджет от регулирующих налогов. В то время как эти дополнительные доходы могли бы покрыть необходимые затраты, стимулировать развитие города и в итоге вывести из критического положения муниципальный бюджет и позволить городу отказаться от краевых дотаций. Кроме того, в условиях постоянно меняющихся нормативов отчислений, затруднено долговременное планирование и прогнозирование показателей развития.

## 1.2. Содержание проблемы и пути ее решения

Для решения стратегически значимых государственных задач и обеспечения обороноспособности страны в Бийске была создана мощная научно-техническая и производственная база. В период СССР деятельность научно-производственного комплекса Бийска, а также вся научно-производственная, социально-культурная и жилищно-коммунальная сферы целевым образом финансировались из государственных средств. В условиях плановой экономики достигнутые научно-исследовательские и прикладные результаты предприятий и организаций передавались и внедрялись в соответствующие отрасли промышленности.

Распад СССР и переход к новым рыночным условиям привели к утрате основного и единственного потребителя результатов научно-производственного комплекса Бийск, резкому сокращению финансирования всего комплекса, распаду централизованных механизмов проведения научной деятельности и использования ее результатов в промышленных отраслях.

Стратегическим направлением коммерциализации деятельности научно-производственного комплекса города может стать инновационная деятельность. Однако, несмотря на успехи по продвижению отдельных инновационных проектов и колоссальный инновационный потенциал, накопленный в научно-исследовательских и промышленных организациях и предприятиях города, она не приобрела массовый характер из-за отсутствия необходимых организационно-экономических механизмов ее проведения и развития. Сложившиеся к настоящему времени на предприятиях и учреждениях Бийска механизмы и формы поддержки инновационной деятельности нельзя признать в полной мере удовлетворительными. Большие накладные расходы, унаследованные из советских времен, сложившаяся структура управления институтами, отсутствие государственной поддержки инновационной деятельности и другие причины не способствуют развитию масштабной инновационной коммерческой деятельности непосредственно в правовых рамках государственных организаций. В связи с этим, многие коммерчески состоятельные технологические разработки доводятся до серийного производства и продвигаются на рынок организациями малого бизнеса, осуществляющими инновационную деятельность, использующими кадровый, научно-технологический и производственный потенциал предприятий и организаций научно-производственного комплекса города Бийска.

Основные пути выхода из сложившейся ситуации состоят в нахождении новых отечественных и зарубежных потребителей результатов научно-производственного комплекса г. Бийска с сохранением основополагающей роли государства в финансировании научных исследований фундаментального и прикладного характера, в развитии инновационной и инновационно-коммерческой деятельности на основе имеющегося научно-технического задела и новых разработок, развитии платной образовательной деятельности по подготовке высококвалифицированных научных и инженерных кадров.

В ходе реализации настоящей Программы планируется создать в Бийске новые организационно-экономические механизмы, позволяющие эффективно реализовать перечисленные выше направления.

### 1.3. Целесообразность развития города Бийска как наукограда Российской Федерации

Муниципальное образование "Город Бийск Алтайского края Российской Федерации" полностью отвечает критериям присвоения муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации, определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года N 1072 "Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращении такого статуса".

Деятельность научно-производственного комплекса в Бийске остается востребованной и в настоящее время. Работа предприятий и организаций Бийска осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями развития науки и техники и перечнем критических технологий федерального уровня.

В декабре 2001 года Президиум Российской Академии наук принял решение о создании в Бийске Института химико-энергетических технологий в составе Сибирского отделения РАН. Наряду с этим, подготовлено к запуску более 80 коммерчески состоятельных инновационных проектов, что свидетельствует о большом инновационно-технологическом потенциале, накопленном за годы существования научно-производственного комплекса города Бийска. Вместе с тем, в связи с отсутствием возможности полностью использовать и инновационный, и образовательный потенциал, накопленный в Бийске, необходима государственная поддержка развития наукограда со стороны Российской Федерации и Алтайского края.

Миссия Бийска - наукоград с многопрофильным научно-производственным, рыночно-ориентированной инфраструктурой, реализующий инновационный подход в основных направлениях жизнедеятельности города в целях перехода к устойчивому бездотационному развитию и повышения качества жизни населения. По своему геополитическому положению Бийск - международный транспортный узел в предгорьях Алтая, благоприятное место для развития туризма и экономических отношений со странами Азиатского и Тихоокеанского региона.

Федеральная миссия состоит в развитии фундаментальной науки, прикладных исследований и разработок, инновационной и образовательной деятельности, а также воспроизводстве и развитии культуры проведения научно-технических исследований, обеспечении преемственности и развития отечественных научных школ, подготовке молодых высококвалифицированных кадров в сфере научной и инновационной деятельности с целью удовлетворения текущих и перспективных потребностей страны в наукоемкой продукции, сохранение оборонного потенциала Российской Федерации.

Миссия города обуславливает целесообразность развития Бийска как наукограда Российской Федерации. В соответствии с действующим Законом Российской Федерации "О статусе наукограда Российской Федерации" от 7 апреля 1999 года N 70-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года N 1072 "Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращении такого статуса" города Бийск имеет все основания для присвоения статуса наукограда Российской Федерации сроком на 25 лет.

## 2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации Программы

### 2.1. Бийск как объект интересов Российской Федерации, региона Сибири, Алтайского края и местного населения

Интересы государства в отношении наукограда Бийска состоят в получении результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний и подготовки кадров, а также обеспечении приоритета в развитии мировой науки и

техники по ряду направлений, являющихся приоритетными для города Бийска как наукограда Российской Федерации, в том числе:

обеспечение обороноспособности и безопасности страны на основе последних достижений науки и техники в области создания высокоэнергетических материалов для ракетной техники;

обеспечение технологического и экономического развития гражданских производственных отраслей страны за счет получения и внедрения новых прикладных технологических и инновационных разработок в области новых материалов и химических продуктов;

технологии живых систем;

топливо и энергетика;

обеспечение технологиями в области экологии и рационального природопользования.

Российская Федерация заинтересована в распространении разработанных в Бийске новых технологий на все регионы в сферах: жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ); организации новых деревообрабатывающих производств; производств по переработке сельхозпродукции; реализации мероприятий по лечению и профилактике наркотической зависимости в Алтайском крае.

Региональные интересы Сибири состоят в повышении конкурентоспособности экономики региона по многим видам продукции, преодолению воздействия таких факторов, сдерживающих экономическое развитие, как социальные нужды из-за суровых природно-климатических условий; повышенный расход топливно-энергетических ресурсов и отсутствие эффективных мер привлечения инвестиций на региональном уровне.

При этом приоритетами при реализации Программы, с учетом интересов сибирского региона и его специфических особенностей, являются: развитие транспортной инфраструктуры как основного фактора сбалансированного социально-экономического развития Сибири, интеграции в мировое экономическое пространство и улучшения инвестиционного климата; стимулирование сотрудничества организаций и предприятий Сибири и Азиатско-Тихоокеанского региона в области научно-технологического и инновационного развития; повышение роли "несырьевого" сектора в экономике Сибири, развитие высокотехнологичных наукоемких отраслей и производств, создание региональных технопарковых зон и инновационно-технологических центров; использование статуса наукограда для поддержки компактных городских поселений с насыщенной научной и инновационной инфраструктурой; стимулирование применения существующих, а также разработку и использование перспективных военных и гражданских научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ организаций оборонно-промышленного комплекса.

Интересы Алтайского края состоят в обеспечении поступательного социального и экономического развития края за счет реализации инновационного и ресурсного потенциала, совершенствования систем управления организаций (и в том числе качество реализации стратегических функций управления), обеспечения конкурентоспособности промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках; развитию на территории Алтайского края производительных сил и наукоемких производств отечественной конкурентоспособной продукции (высокопредохранительные и другие взрывчатые вещества промышленного назначения, медицинские субстанции и препараты на основе экологически чистых природных ресурсов Алтая, продукция и технологии, обеспечивающие жилищно-коммунальное хозяйство) на базе научно-производственного и технологического потенциала организаций и предприятий Бийска; решении значимых социально-экономических проблем Алтайского края за счет использования передовых достижений науки и техники, полученных в Бийске; создании условий для получения детьми и молодежью Алтайского края научно-технического и гуманитарного образования непосредственно на территории края; создании и развитии инновационной образовательной системы; целенаправленной подготовке высококвалифицированных специалистов для работы по приоритетным научно-технологическим направлениям; снижении нагрузки на краевой бюджет в связи с увеличением доходной части местного бюджета.

Интересы населения муниципального образования Бийск состоят в повышении уровня качества жизни в городе за счет обеспечения условий жизнедеятельности, поддержания интеллектуального и духовного развития населения. Заданный уровень качества жизни определяется в соответствии с социальными нормативами и фиксируется значениями ряда показателей, основная часть которых приведена в таблице 7.2.

Целостное развитие города Бийска как наукограда Российской Федерации должно обеспечивать удовлетворение вышеперечисленных интересов субъектов всех перечисленных уровней.

## 2.2. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является достижение устойчивого бездотационного развития и улучшение качества жизни населения города Бийска посредством создания целостной системы организационно-экономических механизмов, обеспечивающей за счет новых источников

финансирования и новых экономических и правовых форм хозяйствования установление и поддержание баланса интересов Российской Федерации, регионов Сибири, Алтайского края и населения г. Бийска.

Достижение поставленной цели обеспечивается за счет решения следующих задач:

создание на территории наукограда социально-экономических условий, поддерживающих и обеспечивающих комплексное развитие в наукограде Бийск на мировом уровне фундаментальных исследований и прикладных исследований и разработок;

создание новых организационно-экономических форм и механизмов повышения конкурентоспособности предприятий и организаций, в т.ч. современных систем управления организациями; запуск и развитие на территории наукограда масштабной инновационной и инновационно-коммерческой деятельности, наукоемких производств, использующих последние научно-технические и технологические достижения организаций города Бийска и позволяющих привлечь средства для финансирования дальнейших научных исследований фундаментального и прикладного характера, направленных на обеспечение конкурентоспособности промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

создание организационно-экономических форм и механизмов развития образовательной деятельности, использующей потенциал Бийска как научного центра и позволяющей привлечь достаточные финансовые средства в образовательную сферу наукограда;

создание и отработка на территории наукограда Бийск новых эффективных организационно-правовых и экономических форм построения и развития научной, инновационно-производственной, образовательной деятельности, ориентированных на реализацию полного жизненного цикла технологий: от получения научного результата до внедрения его в производство и организации сбыта новой продукции;

создание организационной системы распространения среди заинтересованных субъектов Алтайского края и России передовых достижений науки, техники и образования, полученных и отработанных в городе Бийске, а также передовых форм организации научной, инновационной и образовательной деятельности, включая передачу, внедрение и обучение распространяемым передовым техническим и организационным технологиям;

обеспечение условий жизнедеятельности, поддержания, интеллектуального и духовного развития населения путем обеспечения необходимого уровня доходов на душу населения, рабочими местами, жилыми площадями, жилищно-коммунальными услугами, транспортными услугами, социально-бытовыми услугами, услугами в сфере здравоохранения, включая профилактику и реабилитацию, предоставление возможности получения среднего, дополнительного, высшего, послевузовского, второго высшего образования, переобучения и повышения квалификации и пр., обеспечение услугами в сфере культуры, досуга и спорта;

создание недостающей и развития существующей инфраструктуры с целью создания условий для нормального функционирования и развития на территории наукограда научной, инновационной, производственной и образовательной деятельности, а также малого предпринимательства и городского хозяйства.

### 2.3. Сроки и этапы реализации Программы

Первый этап (2003 год) - согласование программных документов, необходимых для получения городом статуса наукограда; формирование нормативной базы и органов управления Программой; разработка методического обеспечения реализации Программы; создание первоочередной инфраструктуры развития научной, инновационной, производственной и образовательной сферы наукограда; отбор и анализ инновационных проектов и начало реализации отдельных проектов высокой степени готовности.

Второй этап (2004 - 2006 годы) - достижение основных целей развития наукограда, создание целостной системы организационно-экономических и правовых механизмов развития научной, инновационной, производственной и образовательной деятельности на территории наукограда, выход на режим ее полномасштабного функционирования, проработка и начало реализации коммерчески состоятельных инновационных проектов.

Третий этап (2007 год) - завершение Программы; анализ эффективности использования механизмов, созданных за время реализации Программы для обеспечения бездотационного развития; анализ эффективности использования средств государственной поддержки, полученных в период 2003 - 2007 годов; оценка результатов выполнения Программы; разработка и утверждение программы развития города Бийска как наукограда Российской Федерации на последующие годы.

## 3. Программные мероприятия

### Подпрограмма

## "Реализация приоритетных направлений науки и техники"

Эффективность функционирования научно-производственного комплекса определяет общий уровень и темпы решения задач сохранения и развития научно-технического потенциала наукограда по приоритетным направлениям научно-технического развития города в целом. Совокупность организаций, входящих в состав научно-производственного комплекса - это многотысячный коллектив, оснащенный современным уникальным лабораторным и промышленным оборудованием, стендовой базой и вычислительной техникой. Основными направлениями исследований и разработок являются: деятельность в области специальной химии, минераловедения, синтеза биологически активных субстанций, катализа, кластерных технологий, полимерных и композиционных материалов, химии горения и взрыва, энергетического машиностроения, специального машино- и приборостроения, высокоэффективных средств пожаротушения и аварийного спасения, строительных материалов, систем измерения и контроля, сельскохозяйственных технологий, образовательных технологий, изготовления химического нестандартного оборудования, подготовка кадров в области химической науки и техники, ракетных двигателей, машиностроения, информационных технологий и других.

Приоритетными направлениями развития науки и техники в наукограде Бийск являются: исследования в области новых материалов и химических технологий (полимеры и композиты, керамические и стекломатериалы, каталитические системы и технологии); технологии живых систем (синтез лекарственных средств и пищевых добавок; производство и переработка сельскохозяйственного сырья); экологии и рационального природопользования (мониторинг окружающей среды, природоохранные технологии, переработка и утилизация техногенных образований и отходов); энергосберегающие технологии.

Важнейшим направлением прикладных работ предприятий и организаций научно-производственного комплекса города Бийска остается создание перспективных вооружений, военной и специальной техники в целях обеспечения обороноспособности страны и, прежде всего, специальных химических продуктов для ракетно-космической техники с использованием новых технических решений.

Целью подпрограммы является содействие выполнению научно-производственных разработок, обеспечивающих развитие приоритетных научно-технических направлений и критических технологий федерального уровня; сохранение, развитие и эффективное использование уникального научно-технического потенциала НПК наукограда г. Бийска в интересах решения задач национальной безопасности и перехода на инновационный путь социально-экономического развития России.

Основными задачами подпрограммы являются:

обеспечение мирового лидерства в фундаментальных научных исследованиях и создании высокоэнергетических материалов для ракетно-космической техники;

обеспечение лидирующего положения в России в области разработки, создания производства высокопредохранительных и других взрывчатых веществ промышленного назначения;

обеспечение лидирующего положения в Сибири и на Дальнем Востоке в создании и производстве медицинских субстанций и препаратов на основе экологически чистых природных ресурсов Горного Алтая;

целенаправленная подготовка высококвалифицированных специалистов для работы по приоритетным научно-техническим направлениям;

формирование и развитие инновационно-технологического потенциала ФГУП "ФНПЦ "Алтай" для развертывания целевых программ, поисковых исследований и опытно-конструкторских работ в обеспечение долгосрочных перспектив поддержания конкурентоспособности приоритетных тематических направлений деятельности;

формирование и развитие кооперационных связей научно-производственного комплекса, создание высокотехнологичных конкурентоспособных производств научно-производственного комплекса, реализующих свои разработки в перспективных регионах Российской Федерации, Содружество Независимых Государств и мира в целом.

Основными исполнителями подпрограммы являются: ФГУП "ФНПЦ "Алтай" и группы его предприятий, ИПХЭТ СО РАН, ЗАО "Алтайвитамины", ОАО "Бийский котельный завод", ФГУП "Бийский олеумный завод", Бийский технологический институт. Их уникальный научно-технический потенциал является ключевым конкурентным преимуществом научно-производственного комплекса. Его опережающее развитие и наиболее полная реализация является необходимым условием перехода экономики г. Бийска на путь управляемого и системного развития.

Подготовка кадров осуществляется в области химической технологии, машиностроения, информатики, инновационного менеджмента и коммерциализации результатов научных исследований и высокотехнологичных разработок.

Ожидаемыми результатами выполнения подпрограммы являются: развитие приоритетных направлений науки и техники, создание условий для наиболее эффективного формирования и коммерциализации инновационно-технологического потенциала научно-производственного комплекса, роста объемов продукции (работ, услуг) предприятий и организаций города более чем в два раза.

Подпрограмма  
"Развитие научно-производственного комплекса  
города Бийска и повышение эффективности и  
конкурентоспособности реального сектора  
экономики наукограда"

Основной проблемой, стоящей сегодня перед организациями, является необходимость их успешной адаптации к рыночным механизмам хозяйствования. Главным фактором, обеспечивающим успешную адаптацию предприятий НПК города к изменившейся внешней и внутренней среде, является достижение текущей и долгосрочной конкурентоспособности. При определении конкурентоспособности организаций следует учитывать показатели из состава таких групп, как: конкурентоспособность продукции, товарно-сбытовые возможности организации, организационно-техническое совершенство производства, финансовое состояние, прибыльность и имидж предприятия.

Решение данной проблемы является приоритетным не только на городском, но и на краевом, Сибирском, региональном и всероссийском уровне. В частности, в проекте Стратегии развития Алтайского края на период до 2010 года предусмотрена последовательная реализация принципов устойчивого развития, включающая: формирование конкурентоспособной экономики путем внедрения наукоемких производств, эффективных технологий, технического перевооружения и активной поддержки ключевых отраслей; кардинальное улучшение предпринимательского и инвестиционного климата.

В региональной программе "Качество и конкурентоспособность промышленной продукции" указывается, что отсутствие конкурентной среды в дореформенный период развития отечественной промышленности, а также разрушительные тенденции 1992 - 1998 гг. создали существенные структурные и технологические деформации. К ним относятся:

низкое качество продукции, обусловленное, прежде всего, отсутствием эффективных стимулов к его достижению;

устаревшая материально-техническая база производства, не позволяющая рассчитывать на успешную деятельность в условиях рынка (доля технологического оборудования, эксплуатируемого 15 лет и более, составляет на большинстве организаций более 70%);

деформация размерной структуры производства с доминированием крупных и средних предприятий и практическим отсутствием малых предприятий, приспособленных к гибкому реагированию на изменяющуюся рыночную конъюнктуру;

действовавшая до начала 90-х годов жесткая централизованная система планирования материально-технического обеспечения производства и сбыта продукции без должного учета издержек производства и влияния их на конечные результаты деятельности организаций.

Очевидно, что решение проблемы адаптации предприятий и организаций к условиям рыночной экономики невозможно без коренной структурной и технологической перестройки, включающей реформирование системы управления предприятием, техническую и технологическую модернизацию производства для организации выпуска конкурентоспособной продукции и обеспечения ее качества, планирование и улучшение системы управления качеством.

Сегодня, как никогда, остро стоит вопрос сохранения потенциально конкурентоспособных производств через их радикальное преобразование посредством концентрации ресурсов организаций и бизнес-процессов на потребностях рынка.

В полной мере это относится и к научно-производственному комплексу города Бийска. В силу целого ряда субъективных и объективных причин неконкурентоспособность большей части промышленных производств может уже в среднесрочной перспективе (до 2010 г.) привести к необратимым разрушительным процессам в экономике, ухудшить и без того низкие показатели уровня и качества жизни населения.

Анализ базовых показателей, определяющих конкурентоспособность предприятий, проведенный в научно-производственном комплексе показывает, что:

на предприятиях не ведется целенаправленная систематическая работа по разработке и реализации стратегии достижения конкурентных преимуществ, что ведет к дальнейшему ухудшению конкурентоспособности, к потере предприятиями доли на рынках края, других регионов Российской Федерации и за рубежом;

при имеющемся уровне маркетинговых исследований оценка эффективности выбранной продуктивно-рыночной политики с точки зрения повышения конкурентоспособности практически невозможна;

системы управления организациями не соответствуют требованиям внешней среды и не обеспечивают адаптацию организаций к ее постоянно меняющимся условиям. Очень малая доля предприятий внедрила системы качества, большинство не имеет эффективной системы управления своими издержками, в том числе системы управленческого учета, позволяющей получать своевременную информацию о реальной себестоимости изделий для принятия управленческих решений;

качество инновационного и ресурсного потенциала, систем управления предприятиями (и в том числе качество реализации стратегических функций управления) в целом не обеспечивает конкурентоспособность промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках, что требует принятия безотлагательных мер как на уровне организаций, так и на региональном уровне;

Кроме того, в сегодняшних условиях одним из основных условий получения государственного заказа и участия в различных тендерах, в соответствии с Постановлением Правительства от 2 февраля 1998 года N 113, является наличие сертифицированной системы качества. Наличие эффективной системы управления качеством позволяет также облегчить процедуру получения кредитов, инвестиций и выгодных условий страхования.

Создание и сертификация эффективных систем управления является дорогостоящей процедурой, поэтому необходимо организовать систему поддерживаемых пилотных проектов развития предприятий НПК, призванную снизить эти затраты и продемонстрировать высокую эффективность управленческих инноваций в вопросах повышения конкурентоспособности предприятий и организаций.

Целью подпрограммы является разработка и реализация комплексных мероприятий по повышению общей эффективности деятельности организаций за счет усовершенствования и повышения уровня конкурентоспособности как продукции, так и организаций в целом, что позволит обеспечить устойчивый рост промышленного производства, эффективности экономики, уровня жизни населения.

Особое внимание и поддержку при реализации подпрограммы будет уделено предприятиям НПК города Бийска, которые, в силу накопленного ранее потенциала (высокий уровень продукции и технологии ее производства, существования нереализованного потенциала идей и разработок), наличия конкурентных преимуществ на рынках сырья и сбыта, сохранившегося потенциала для глубокого их реформирования составят основу качественно обновленной промышленности, способной динамично развиваться в условиях ужесточающейся конкуренции на внутренних и внешних рынках.

Основными задачами подпрограммы являются:

изменение подходов к оценке деятельности организаций: перенос акцентов с объемных показателей на достигнутый уровень конкурентоспособности, динамику его изменения;

включение в систему специальных мер, направленных на создание необходимой мотивации персонала всех уровней;

создание на предприятиях в составе систем управления "механизмов", обеспечивающих стратегическую конкурентоспособность предприятий, на основе максимального использования накопленного опыта зарубежных и российских предприятий, соединяющего основные положения всеобщей системы управления качеством ТQM, методики преобразования организаций, международные стандарты;

создание организационной инфраструктуры, обеспечивающей широкое внедрение методологии и технологий менеджмента качества;

решение проблемы дефицита высококвалифицированных специалистов на предприятиях по ключевым функциям управления, необходимым для обеспечения конкурентоспособности (управление качеством, маркетинг, патентные исследования и защита, стратегическое планирование, управление издержками и т.д.) путем создания региональных центров, в которых концентрируются высококвалифицированные специалисты, оказывающие предприятиям необходимую помощь в решении этих проблем (в т.ч. методическую);

создание информационной среды, обеспечивающей организации информацией о зарубежных и отечественных производителях продукции и ее техническом уровне, как одного из необходимых условий достижения ими конкурентоспособности на современном этапе развития общества;

повышение инвестиционной привлекательности города и активизация инвестиционного процесса на предприятиях;

повышение роли малого и среднего бизнеса в достижении устойчивого бездотационного развития города Бийска;

создание условий комплексной поддержки деятельности предприятий по освоению передовых технологий и коммерциализации наукоемкой продукции;



повышение эффективности и прибыльности предприятий;  
расширение НПК и производственного сектора наукограда.

В результате выполнения программных мероприятий будут достигнуты следующие результаты:

повышение конкурентоспособности предприятий и организаций города Бийска, в том числе:  
повышение конкурентоспособности и создание фундамента для дальнейшего устойчивого прогрессивного развития научно-производственного комплекса;

эффективное использование ресурсов предприятий за счет совершенствования их организационной структуры и внедрения современных систем управления предприятием (менеджмент качества, финансовый менеджмент, маркетинг и др.);

внедрение систем качества (серии стандартов ISO:9000) на предприятиях НПК города;

реализация бизнес-планов инновационного развития и инвестиционных проектов предприятий;

формирование имиджа города как инвестиционно-привлекательной территории, в том числе путем интеграции имеющейся бизнес-информации в российские и зарубежные информационные системы;

повышение эффективности предпринимательской деятельности и обеспечение за счет этого своего вклада в снижение дотационного уровня бюджета города;

формирование малых предприятий в новых сферах рыночной экономики;

создание условий улучшения качества жизни (снижения безработицы, повышения среднего уровня заработной платы, выход города на бездотационное развитие) за счет развития инновационной инфраструктуры, расширения производств и создания новых мелких фирм.

#### Подпрограмма

#### "Создание инфраструктуры инновационной деятельности и содействие коммерциализации проектов"

Направления структурной перестройки в Российской Федерации очень сильно отразились на экономике города Бийска, что обусловило необходимость выработки концепции промышленного развития города. Прежде всего, структурная перестройка в экономике страны затронула градообразующие высокоспециализированные промышленные предприятия, действующие в сфере военно-промышленного комплекса. Обвальные сокращения государственного финансирования в части оборонного заказа, отсутствие продуманной военной доктрины и государственной концепции конверсии военно-промышленного комплекса поставило практически все крупные промышленные предприятия на грань катастрофы.

Вместе с тем другой особенностью ситуации является наличие в городе значительной прослойки творческой интеллигенции, которая сформировалась за годы работы военно-промышленного комплекса. Достаточно отметить, что в городе Бийске проживает действительный член Российской академии наук и более 600 докторов и кандидатов наук.

Распад централизованных механизмов проведения научной деятельности и использования ее результатов в промышленных отраслях привел к невостребованности этого технологического потенциала. Наметилась тенденция к миграции части творческой интеллигенции, вплоть до выезда за рубеж и, в частности, в США.

В создавшейся ситуации стратегическим направлением, обеспечивающим сохранение городского технологического потенциала, может быть инновационная деятельность на базе двойных технологий, включая производство и сбыт наукоемкой продукции и высоких технологий. Для чего необходимо создание необходимых организационно-экономических механизмов ее осуществления и развития.

Ожидаемый эффект от реализации подпрограммы заключается в резком увеличении темпов коммерциализации достижений технологических разработок и создании новых экспортно-ориентированных производств в Сибирском регионе на базе новейших достижений науки и техники.

Целью подпрограммы является создание в организациях г. Бийска благоприятных условий для передачи научных разработок в инновационно-производственную сферу и обеспечения реализации полного жизненного цикла технологий: от получения научного результата до внедрения его в производство и организации сбыта новой продукции.

Основными задачами подпрограммы являются:

повышение эффективности научно-производственного комплекса города Бийска;

обеспечение ускорения темпов роста наукоемкого производства;

освоение новых видов продукции на основе новейших технологических разработок предприятий научно-производственного комплекса;

создание технопарка города Бийска;

развитие схем финансирования предприятий через Фонд стратегического развития г. Бийска.

Результатом реализации данного подраздела программы будет создание благоприятных условий для передачи научных разработок в инновационно-производственную сферу и обеспечение реализации полного жизненного цикла технологий: от получения научного результата до внедрения его в производство и организацию сбыта новой продукции. В результате проведения мероприятий подпрограммы будут найдены дополнительные источники финансирования наукоемкой продукции и обеспечен постепенный переход города Бийска к устойчивому экономическому развитию.

Подпрограмма  
"Развитие системы межрегионального  
и международного сотрудничества"

Геополитическое положение города Бийска характеризуется следующими факторами: последний город на трассе Новосибирск - Ташанта (граница с Монголией). Предпосылкой для превращения города в центр, обеспечивающий межрегиональное и международное взаимодействие по ряду аспектов: экономическому, информационному, транспортному, связи, социальному, культурному, явится строительство автомобильной магистрали через Монголию в КНР.

Возможна потенциальная трансформация города Бийска в транзитный узел транспортно-коммуникационных связей России на юге Западной Сибири с Монголией и Китаем.

Территориальное расположение города Бийска является одним из важнейших ресурсов города и региона, которые пока практически не используются.

Транспортно-логические технологии, являющиеся составной частью инфраструктурных технологий бизнеса, отнесены во многих развитых странах мира к числу наиболее перспективных технологий XXI века.

Основными проблемами использования внешнеэкономического потенциала города Бийска являются:

- недостаточная конкурентоспособность основной массы товаров, производимых в городе;
- недостаток у предприятий свободных финансовых средств, что не позволяет им освоить выпуск новых видов конкурентоспособной на мировых рынках продукции;
- географическая удаленность города от европейских товарных рынков.

Целями подпрограммы являются расширение существующего международного сотрудничества, особенно в азиатско-тихоокеанском регионе (Индия, Китай, Япония, Вьетнам, Монголия, Корея), создание благоприятных условий для привлечения в экономику г. Бийска иностранных инвестиций.

Основными задачами являются:

- развитие торгово-экономического сотрудничества;
- создание и развитие Бийска как международного транспортного узла;
- восстановление и развитие работы бийского аэропорта как важного элемента международного транспортного узла;

активация экономических связей России со странами Центральной и Юго-Восточной Азии, прежде всего с Китаем, для которого использование горно-алтайского транспортного коридора по окончании строительства трассы через Монголию может стать одним из самых экономически эффективных;

- развитие торгово-экономического сотрудничества;
- разработка предложений о совместных проектах с Монголией и Китаем в области автомобильных перевозок.

В результате планируется обеспечить дополнительный выход российский внешнеторговых потоков к южным границам России, использование которых при известных условиях может быть более эффективным; создать возможность повышения объемов железнодорожных перевозок в южном направлении Западно-Сибирской железной дороги.

Для Бийска реализация проекта позволит увеличить доходные поступления в бюджеты всех уровней, повысить занятость в транспортных и смежных отраслях почти в 3 раза, привлечь инвестиции и передовые технологии.

Подпрограмма  
"Развитие инфраструктуры системы здравоохранения"

В течение последних десяти лет в городе регистрируется высокая общая и преждевременная смертность, рост общей заболеваемости, в том числе среди детей, подростков и беременных женщин; увеличение числа социально значимых заболеваний (туберкулез, наркомания, алкоголизм, токсикомания, ВИЧ-инфекция).

Создание национальной системы контроля качества в здравоохранении России рассматривается как одна из важнейших проблем его реформирования. Неотъемлемой частью системы контроля качества в здравоохранении является контроль качества медицинской помощи, который может рассматриваться как контроль качества услуг.

В системе здравоохранения имеются незадействованные резервы улучшения качества работы, которые не используются не только из-за экономических проблем, но и в связи с отсутствием заинтересованности медицинских работников в непрерывном улучшении качества медицинской помощи. Создание таких механизмов возможно только при непосредственном активном участии медицинских работников, администрации медицинских учреждений, страховых медицинских организаций, территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Подпрограмма направлена на решение проблем местных жителей и развития муниципальной системы здравоохранения, обеспечивающей высококачественное медицинское обслуживание населения наукограда за счет внедрения эффективных систем управления качеством процессов оказания медицинской помощи и создание благоприятных условий для развития медицины в интересах федерации и региона посредством запуска значимых для здравоохранения программ.

Целью подпрограммы является формирование благоприятных тенденций в состоянии здоровья населения, прежде всего снижение избыточной преждевременной смертности.

Основными задачами подпрограммы являются:

создание эффективной межсекторальной кооперации между здравоохранением и другими секторами общества с тем, чтобы многие общественные проблемы, существенно влияющие на здоровье, могли решаться всесторонне;

повышение приоритетности профилактики в системе здравоохранения;

внедрение эффективных систем управления качеством процессов оказания медицинской помощи, в т.ч. действенных систем мотивации медицинского персонала;

пропаганда здорового поведения в отношении курения, питания, употребления алкоголя, физической активности;

укрепление материально-технической базы здравоохранения города и развитие новых технологий с целью улучшения качества диагностики и оказания медицинской помощи;

мониторинг показателей здоровья и факторов, его определяющих, оценка эффективности качества медицинской деятельности и выполнение целевых показателей по основным службам;

повышение профессионального уровня специалистов высшего и среднего звена;

совершенствование системы контроля за качеством и безопасностью медицинской помощи в лечебно-профилактических учреждениях.

В результате планируется:

обеспечение равенства и доступности населения в качественной и высокотехнологичной медицинской помощи;

улучшение медико-демографических показателей;

укрепление здоровья населения;

снижение заболеваемости и трудопотерь;

увеличение количества молодых людей, ведущих здоровый образ жизни;

сохранение здоровья и увеличение качества жизни населения.

#### Подпрограмма

#### "Развитие инфраструктуры образовательной сферы и создание системы подготовки кадров для реализации программы"

Развитие инфраструктуры образовательной сферы города Бийска является одним из приоритетных направлений деятельности, способствующих социальной стабилизации и развитию Бийска как наукограда.

Современная система образования города динамично развивается, ее отличает открытость, многоступенчатость, многофункциональность и гибкость. Показателем развития системы служит постоянное обновление содержания и структуры образования на всех ступенях и уровнях, ее инновационный характер.

Целью подпрограммы является создание целостной городской инновационной системы непрерывного образования в рамках единого образовательного пространства наукограда, обеспечивающей его профилизацию, подготовку специалистов для реализации программы.

Для достижения указанной цели предполагается решить следующие основные задачи:

модернизация существующей системы образования в городе и расширение сегмента образовательных услуг;

создание информационных ресурсов, обеспечивающих профессиональную деятельность Бийской системы образования, включая элементы дистанционного обучения;

обеспечение востребованности выпускников образовательных учреждений на рынке труда города Бийска;

прирост внебюджетного финансирования за счет реализации различных видов платных образовательных услуг;

отработка на территории Бийска системы непрерывного образования, обеспечивающей преемственность между школой, институтом и производством, включающей организацию профессионального обучения с использованием здоровьесберегающих технологий.

В результате реализации мероприятий планируется обеспечение кадрами работ по приоритетным направлениям науки и техники на время реализации программы.

Выполнение представленных мероприятий позволит создать необходимый потенциал специалистов и условий для успешного выполнения программы и дальнейшего устойчивого развития наукограда.

#### Подпрограмма "Развитие социальной инфраструктуры города"

Подпрограмма направлена на решение комплекса социальных проблем в целях улучшения уровня и качества жизни населения в наукограде.

Реализация мероприятий социального развития наукограда возможна только при решении задач развития научно-производственного комплекса и производственной сферы города. Однако без создания необходимого уровня жизни населения в городе - жилищных, медицинских, культурных, бытовых и прочих социальных условий, а также занятости населения невозможно достижение цели развития потенциала наукограда.

Стабилизация экономического развития в городе в период 1999 - 2001 гг. позволила сохранять и поддерживать социальную сферу в надлежащем состоянии. Вместе с тем социальная сфера города испытывает значительные трудности и требует решения ряда проблем.

Целью подпрограммы является достижение устойчивого социального развития города, обеспечивающего социальное партнерство, занятость населения, достойный уровень жилищно-бытовых условий, социальную и правовую защиту граждан, интеллектуальное развитие личности.

Основными задачами подпрограммы являются:

создание условий для повышения уровня социального партнерства в городе, обозначенных в "Соглашении между городским объединением работодателей, городским Советом профсоюзов и администрацией города Бийска";

разработка и реализация механизма улучшения жилищных условий и коммунальных услуг путем внедрения на жилищно-коммунальных объектах города передовых энергосберегающих технологий и оборудования, повышение эффективности и качества содержания жилищно-коммунального хозяйства в условиях ограниченного бюджетного финансирования, демонополизации этой сферы услуг путем создания рыночной конкурентной сферы, создания товариществ собственников жилья;

разработка и реализация программы энергетической безопасности города путем снижения затрат на производство энергоресурсов и их транспортировку, создание локальных источников тепло и электроснабжения, осуществление энергосбережения;

развитие муниципальных транспортных организаций с одновременным использованием частного транспорта, обновление транспортного парка, развитие трамвайных линий;

создание систем мониторинга и контроля экологического состояния городской среды;

внедрение разработанных в Бийске технологий высокоэкономичной экологически чистой переработки бытовых отходов;

развитие инфраструктуры в области социального обеспечения и спорта.

Реализация программы позволит:

решить жилищные проблемы населения, в том числе работников бюджетной сферы и молодых специалистов наукограда за счет ввода более 170,0 тыс. кв. м нового жилья в течение реализации программы и отработки передовых организационно-правовых и экономических форм жилищного строительства;

улучшить качество жилищно-коммунального обслуживания за счет внедрения в жилищно-коммунальную сферу наукограда передовых энерго- и ресурсосберегающих технологий энерго-, тепло- и водообеспечения, технологий учета потребления и других инновационных технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

уменьшить затраты из местного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство за счет его реконструкции на основе высоких энерго- и ресурсосберегающих технологий;

предоставить новые формы социальной поддержки социально уязвимым категориям населения - пенсионерам, участникам ВОВ, инвалидам;

сохранить объекты социальной инфраструктуры наукограда, такие как спорткомплекс "Заря", Центральная городская библиотека, межрайонного онкологического диспансера;

улучшить экологическую обстановку в наукограде и его окрестностях за счет внедрения в городское хозяйство передовых энерго- и ресурсосберегающих технологий и технологий рационального природопользования.

Подпрограмма  
"Развитие инфраструктуры сферы культуры"

В основе сохранения и развития культуры города в условиях бюджетного дефицита лежит то обстоятельство, что культура и туризм располагают значительным коммерческим потенциалом и при умелом его использовании может внести существенный вклад в собственное развитие и развитие наукограда в целом.

Целью подпрограммы является полноценное развитие человека на основе создания условий для развития творческих способностей детей и молодежи, формирования и удовлетворения культурных потребностей всех слоев населения наукограда.

Основными задачами подпрограммы являются:

- развитие и пропаганда традиционной русской культуры и поддержка культуры малочисленных народов - кумандинцев;
- развитие профессионального искусства и самодеятельного творчества;
- внедрение инновационных обучающих программ в образовательных учреждениях культуры;
- сохранение культурного потенциала и культурного наследия города и края;
- развитие и укрепление инфраструктуры отрасли, обеспечивающей условия для доступа граждан к культурным благам и информационным ресурсам муниципальных музейных и библиотечных фондов;
- развитие экологического и этнографического туризма;
- развитие культурных обменных связей с городами России и зарубежья.

В результате развития инфраструктуры сферы культуры можно ожидать культурное развитие и самореализацию личности, гуманизацию общества, сохранение самобытности культур.

В результате развития туристической сферы произойдет упорядочивание туристических потоков, значительно увеличится количество рабочих мест, увеличатся налоговые поступления и развитие смежных отраслей экономики.

В результате информатизации сферы культуры образуется распределенная информационная сеть культуры наукограда, состоящая из серверов баз данных, автоматизированных мест для работников учреждений и мест для пользователей как в организованных читальных залах, так и доступ посредством Интернета на базе информационной научно-образовательной сети наукограда. Так, одно только совершенствование библиотечной деятельности даст возможность более производительнее работать всем научно-техническим и образовательным организациям города в связи с совершенствованием методов и увеличения скорости доступа к библиотечной информации.

Подпрограмма  
"Развитие информационной инфраструктуры  
и информационное обеспечение программы"

Реализация данной подпрограммы ориентирована на обеспечение устойчивого развития процессов информатизации всех городских сообществ и их субъектов путем создания единого информационного пространства (ЕИП) наукограда на базе Бийской городской информационно-вычислительной сети (БГИВС), развития информационной инфраструктуры, а также создания системы информационного обеспечения, необходимого для выполнения проектов и программных мероприятий, включенных в программу, управления их реализацией и реализацией программы в целом.

При этом единое информационное пространство наукограда должно обеспечить в первую очередь развитые горизонтальные информационные связи между различными организациями наукограда, представить наукоград в рамках мирового информационного сообщества как единую информационную структуру. Таким образом, успешная реализация настоящей подпрограммы является необходимым условием выполнения всей программы.

Приоритетными задачами создания ЕИП являются задачи информационного обеспечения инновационной деятельности, подготовки кадров и реформирования научно-производственного комплекса, административного управления, социальной сферы, а также формирования благоприятных условий для привлечения в город инвестиций.

Работы по созданию ЕИП будут осуществляться с использованием рыночных механизмов управления в сочетании с государственным регулированием. Разработка и создание систем и элементов ЕИП будет осуществляться под научно-методическим руководством ФГУП "ФНПЦ "Алтай" и Бийского технологического института как собственными силами, так и на конкурсной

основе с последующей передачей во владение муниципальным органам и на эксплуатацию некоммерческим организациям, созданным градообразующими структурами наукограда. Для наиболее эффективной реализации проекта предлагается учредить специализированный Центр новых информационных технологий (ЦНИТ) с функциями создания и последующей эксплуатации ресурсов ЕИП. В качестве основы ЦНИТ могут быть использованы центр новых информационных технологий Бийского технологического института и информационно-вычислительный центр Бийского государственного педагогического университета.

Целью и основными задачами подпрограммы являются:

развитие общегородской некоммерческой телекоммуникационной сети наукограда для обеспечения средстами информационного обмена и взаимодействия научно-исследовательских организаций, вузов, предприятий инновационного бизнеса, учреждений среднего образования, здравоохранения, культуры, других муниципальных учреждений и администрации города, включающей высокоскоростную сеть передачи данных Бийск - Барнаул - Новосибирск, магистральные внутригородские сети и сети подключения организаций к магистральным сетям. Создание Бийской городской информационно-вычислительной сети. Обеспечение устойчивого развития процессов информатизации всех городских сообществ и их субъектов путем создания единого информационного пространства наукограда на базе БГИВС;

создание центра управления телекоммуникационной сетью и основных узлов управления;

подключение к внутригородским магистральным каналам основных приоритетных потребителей (НИИ, вузы, школы и др.);

интеграция некоммерческой телекоммуникационной сети наукограда с коммерческими сетями города на основе создания городской нормативной базы, регламентирующей их взаимодействие;

создание базы данных по инновационным, научным и техническим ресурсам наукограда;

создание корпоративной библиотечно-информационной сети наукограда, включая организацию высокоскоростного электронного доступа к основным научным библиотекам России, патентной библиотеке и библиотекам государственных стандартов;

создание системы информатизации музеев и библиотек Бийска, а также Всероссийского мемориального музея-заповедника В.М.Шукшина (Бийский район), реставрация библиотеки В.М.Шукшина, совершенствование библиотечного обслуживания населения города на 2003 - 2007 годы в рамках программы Муниципальное Управление "ЦБС города Бийска";

создание единой информационной среды культурного наследия наукограда;

создание основы системы дистанционного обучения для образовательных учреждений города, системы дистанционного обучения и повышения квалификации специалистов научно-производственного комплекса города, единой информационной среды учебных заведений города;

создание единого информационного образовательного пространства наукограда в сфере педагогики, включая единую информационную среду Учебно-научного педагогического комплекса (УНПК) города Бийска;

создание Центра комплексного обслуживания учреждений общего среднего и средне-специального образования в области новых информационных технологий, включая подготовку-переподготовку работников образования в сфере компьютерных технологий;

создание объединенного информационного ресурса для решения муниципальных задач (системы документооборота для целей управления наукоградом; единой информационной системы для социальной сферы; единой городской информационной системы приема и обработки платежей за коммунальные и другие услуги; единой системы баз данных, комплексной городской геоинформационной системы и городских кадастров, представительства города в Интернет, комплекса образовательных информационных ресурсов);

создание единой информационной системы в сфере здравоохранения, обеспечивающей функции автоматизации работы лечебно-профилактических учреждений и Комитета по здравоохранению, внедрение автоматизированной службы охраны здоровья, информационно-диагностической системы мониторинга здоровья населения города Бийска, внедрение элементов телемедицины;

разработка комплекса нормативных документов для регламентирования создания и функционирования основы единого информационного пространства наукограда - БГИВС;

создание Центра новых информационных технологий (ЦНИТ) с выделением в его структуре информационно-аналитического и информационно-технологического центров и возложение на него обязанностей развития телекоммуникационных, информационных и технологических ресурсов, координации технического и организационного взаимодействия в рамках ЕИП с информационными ресурсами различных форм собственности (совместно с соответствующими подпрограммами);

создание муниципальной информационной системы стратегического планирования;

обеспечение информационной поддержки для управления реализацией отдельных направлений и программных мероприятий, включенных в программу.

Главными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются:

формирование единой городской некоммерческой телекоммуникационной среды, имеющей высокопроизводительный выход в Интернет, для обеспечения средствами связи и информационного обмена научно-исследовательских организаций, вузов, предприятий инновационного бизнеса, учреждений среднего образования и муниципальных учреждений, включающей высокоскоростную сеть передачи данных Бийск - Барнаул - Новосибирск, магистральные внутригородские сети и сети подключения НИИ, вузов, инновационных предприятий, школ и муниципальных организаций к магистральным сетям;

интеграция некоммерческой телекоммуникационной сети наукограда с коммерческими сетями города, на основе создания городской нормативной базы, регламентирующей их взаимодействие;

возможность интеграции на уровне города Бийска информационно-телекоммуникационных ресурсов ближайших сельских районов (16 районов), географическим центром которых является город Бийск;

создание информационных и технологических ресурсов для сообщества науки, образования, культуры и здравоохранения наукограда, для инновационного бизнеса, для административного управления и решения социальных задач;

обеспечение информационной поддержки направлений и программных мероприятий, включенных в программу.

#### 4. Финансовое и ресурсное обеспечение Программы

Общий прогнозируемый бюджет Программы на весь период реализации в целом составляет 4125,6 млн. руб. Прогноз объема средств, выделяемых на реализацию Программы, по источникам финансирования и годам реализации Программы представлен в таблице 4.1.

Таблица 4.1

(млн. руб.)

Показатели	Общий объем	Доля	В том числе по годам				
			2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Общий бюджет Программы	4125,6	100,00 %	17,2	584,4	781,8	988,3	1753,9
Средства федерального бюджета, выделяемые на программу развития как наукограда	3059,9	74,17%	0,00	463,0	596,6	790,5	1209,8
Средства краевого бюджета, выделяемые на программу развития как наукограда	606,2	14,69%	0,00	97,6	128,0	165,4	215,2
Средства местного бюджета	88,3	2,14%	10,0	15,8	16,7	19,8	26,0
Средства предприятий г. Бийска	371,1	9,00%	7,2	8,0	40,5	12,5	302,9

Реализация Программы намечена с 2003 года по 2007 год. В 2003 году планируется создание механизмов реализации Программы, что не предполагает федерального финансирования. В связи с этим основное финансирование Программы в 2003 году возлагается на местный и краевой бюджет.

Правительство Российской Федерации и администрация Алтайского края при формировании проектов федерального и краевого бюджетов на очередной финансовый год по 2007 год включительно предусматривают целевое выделение средств на реализацию настоящей Программы в объемах, определяемых, исходя из концепции межбюджетных отношений и

налоговых доходов, собранных на территории города Бийска и поступивших в соответствующий бюджет в предыдущем году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября N 1072 "Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращения такого статуса".

Предполагаемая последовательность поступлений налоговых платежей по городу Бийску в бюджетную систему Российской Федерации по годам реализации Программы представлена в таблице 4.2.

Таблица 4.2

(млн. руб.)

Показатели	Общий объем	Доля	Прогнозные				
			2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Распределение налоговых поступлений по г. Бийску по трем уровням бюджетной системы, всего	13458,8	100,0%	1448,9	1830,0	2570,9	3428,7	4180,3
в федеральный бюджет	6707,3	49,84%	596,6	790,5	1209,8	1758,0	2352,4
в краевой бюджет	1946,2	14,46%	256,0	330,9	430,4	479,9	449,0
в местный бюджет	4805,3	35,70%	596,3	708,6	930,7	1190,8	1378,9

#### 5. Меры государственной поддержки и механизмы реализации Программы

Меры государственной поддержки развития наукограда Бийска определяются соглашением между Правительством Российской Федерации, администрацией Алтайского края и администрацией города Бийска о реализации настоящей Программы.

Основными механизмами реализации Программы являются:

устойчивое финансирование государственными заказчиками федеральных целевых программ и другими федеральными и краевыми органами исполнительной власти научных исследований и разработок по основной тематике деятельности федеральных научно-исследовательских организаций, расположенных в городе Бийске, а также реконструкции и развития их научно-исследовательской и производственной базы;

выделение субвенций из федерального и краевого бюджетов в течение срока реализации настоящей Программы в размере, не превышающем сумму налоговых доходов, собранных на территории города Бийска и поступивших в федеральный и краевой бюджеты, за исключением доходов от таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей, а также доходов целевых бюджетных фондов для финансирования на безвозвратной основе мероприятий по развитию инфраструктуры научной, инновационной и инновационно-коммерческой деятельности, проектов и мероприятий, связанных с реконструкцией, модернизацией и развитием организаций и объектов общегородской и социальной инфраструктуры;

содействие в установлении внешнеэкономических связей;

содействие построению рыночно-ориентированных инфраструктурных комплексов;

отсрочка на 2 года уплаты таможенных пошлин, сборов и иных таможенных платежей, зачисляемых в федеральный бюджет, на ввоз импортных материалов и оборудования, предназначенных для выполнения инновационных проектов, включенных в программу развития города Бийска Алтайского края как наукограда Российской Федерации, до момента серийного выпуска продукции и ее реализации, отсрочке уплаты таможенных пошлин, сборов и иных таможенных платежей, зачисляемых в федеральный бюджет, а также на вывоз продукции по проектам, произведенной в рамках инновационных проектов, включенных в программу развития города Бийска Алтайского края как наукограда Российской Федерации;

выделение средств краевого бюджета на погашение части банковской процентной ставки по привлекаемым банковским инвестиционным кредитам;



предоставление гарантий под привлекаемые инвестиции на территорию города Бийска в соответствии с действующим федеральным и краевым законодательством;

рассмотрение предложений администрации города Бийска и предприятий города Бийска, входящих в научно-производственный комплекс города Бийска при выработке и реализации региональной научно-технической политики и определении приоритетных направлений развития науки и техники в регионе, а также при формировании органов управления в сфере научной и научно-технической деятельности региона;

оказание организационной поддержки процессам лицензирования, сертификации, патентования при выполнении научных, инновационных, производственных и образовательных проектов, включенных в Программу и выполняемых организациями, расположенными в городе Бийске;

оказание поддержки в развитии социальной сферы города Бийска, включая развитие муниципальной системы образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты и поддержки населения наукограда, предусмотренном Программой;

рассмотрение в органах исполнительной власти предложений, разработанных в соответствии с действующим законодательством, перечня объектов социальной инфраструктуры, расположенных на территории города Бийска и находящихся в настоящее время в федеральной собственности, которые в целях материально-технического обеспечения Программы целесообразно передать в муниципальную собственность города Бийска;

содействие органов муниципального образования развитию малого предпринимательства в научно-технической сфере, инновационного предпринимательства, содействие развитию инфраструктуры инновационной сферы города Бийска;

выделение средств местного бюджета на безвозвратной основе для финансирования мероприятий по развитию инфраструктуры научно-технической и инновационно-коммерческой деятельности, инновационных социально значимых затратных проектов, а также проектов и мероприятий, связанных с реконструкцией и развитием объектов городской инфраструктуры;

привлечение российских и иностранных инвестиционных ресурсов для финансирования на возвратной основе коммерчески состоятельных инновационных, производственных и других инвестиционных проектов.

В качестве частных инвестиций планируется привлекать кредиты коммерческих отечественных и зарубежных банков, средства Российского банка развития, международных фондов и организаций, а также средства населения наукограда Бийска.

Основными механизмами привлечения инвестиций являются:

выпуск облигаций муниципального займа с целью консолидации финансовых средств организаций и населения для финансирования коммерчески состоятельных проектов и предоставления гарантий частным инвесторам, финансирующим окупаемые проекты настоящей Программы;

привлечение кредитов финансовых организаций под залог муниципального имущества и имущества организаций, расположенных на территории наукограда Бийска;

предоставление муниципальных и краевых гарантий частным инвесторам, финансирующим окупаемые коммерчески состоятельные проекты настоящей Программы;

создание Фонда стратегического развития города Бийска с целью аккумулирования финансовых средств организаций и населения для финансирования коммерчески состоятельных проектов и предоставления гарантий частным инвесторам, финансирующим окупаемые проекты настоящей Программы.

## 6. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Организация управления Программой осуществляется государственным заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации. Координацию работ по реализации Программы осуществляет Научно-технический совет. Контроль за ходом выполнения мероприятий Программы и эффективным использованием выделяемых на эти цели средств осуществляет Наблюдательный совет.

Государственный заказчик ежегодно докладывает о результатах реализации Программы в Правительство Российской Федерации. Отчеты об использовании средств, выделяемых из федерального бюджета, администрация города Бийска по согласованию с администрацией Алтайского края представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации.

Состав и характеристика органов управления  
Программой развития города Бийска как  
наукограда Российской Федерации

Надзорным органом Программы, осуществляющим общий контроль за реализацией Программы, является Наблюдательный совет.

Основными задачами Наблюдательного совета являются:

общий контроль за выполнением Программы и соглашения о реализации Программы между Правительством Российской Федерации, администрацией Алтайского края и администрацией города Бийска;

рассмотрение предложений Научно-технического совета города Бийска по перечню и объемам финансирования программных мероприятий при корректировке Программы;

рассмотрение, согласование и внесение в Правительство Российской Федерации и правительственную комиссию по научно-инновационной политике предложений по корректировке Программы, механизмов и форм государственной поддержки города Бийска, отдельных положений соглашения о реализации Программы между Правительством Российской Федерации, администрацией Алтайского края и администрацией города Бийска.

Высшим коллегиальным органом Программы является Научно-технический совет. Он осуществляет свою деятельность на основании Положения, утверждаемого главой города Бийска. Возглавляет Научно-технический совет глава города Бийска.

Научно-технический совет включает представителей научных, производственных, образовательных, культурных и других организаций, банковских и страховых структур, администрации и Думы города и других заинтересованных лиц.

Руководящим исполнительным органом и распорядителем кредитов является Координационный совет. Координационный совет осуществляет свою деятельность на основании Положения, утверждаемого главой города Бийска. Возглавляет Координационный совет глава города Бийска.

Координационный совет ответственен за целевое использование средств и эффективное достижение целей Программы и другие функции в соответствии с Положением о Координационном совете.

Включает членов Научно-технического совета, являющихся первыми лицами предприятий и организаций города.

Органом, осуществляющим организационно-техническое обеспечение деятельности Научно-технического и Координационного советов является Секретариат Координационного совета.

Общественным органом, формируемым Координационным советом из руководителей подпрограмм, является Совет программы. Председателем Совета программы является заместитель председателя Координационного совета программы.

Основные задачи Совета программы - выработка рекомендаций для Координационного совета по стратегии развития подпрограмм и Программы в целом; проведение тематической экспертизы заявок на финансирование проектов.

Деятельность Совета программы регламентируется Положением о Совете программы.

Общественным органом, формируемым Советом программы и утвержденным Координационным советом, являются Секционные советы.

Основная задача Секционных советов - разработка детальной стратегии развития секционного направления, включая:

формирование обобщенных рекомендаций по стратегии развития секционного направления и соответствующей подпрограммы;

конкретизацию мероприятий;

оценку хода реализации текущих проектов и мероприятий секции;

определение новых актуальных проектов и приоритетов их реализации;

формулирование технических заданий на новые проекты.

Советом подпрограммы организуются рабочие группы по отдельным проектам для реализации отдельных проектов программы, а так же для организации рабочего взаимодействия между группами с использованием Совета подпрограммы и Совета программы.

Фонд стратегического развития города Бийска - некоммерческая организация, исполнитель бюджета Программы. Действует на основании Устава Фонда. Состав высшего коллегиального органа управления Фонда (Совет Фонда) формируется из числа членов Координационного Совета программы, являющихся участниками Фонда.

Основная цель Фонда - осуществление выполнения функций исполнительной дирекции программы развития города Бийска как наукограда, в том числе оперативное управление финансовыми ресурсами и исполнителями в соответствии с программой и решениями Научно-технического совета.

Фонд посредством исполнительных органов реализует следующие основные функции:

привлечение и аккумулирование финансовых средств для финансирования проектов, мероприятий, Подпрограмм и программы в целом из различных источников;

раздельный и объединенный учет финансовых средств, поступающих из всех источников финансирования;  
аналитический учет расходования денежных средств по подпрограммам, проектам и мероприятиям;  
подготовка финансовых отчетов по мероприятиям, проектам, подпрограммам и программе в целом;  
проверка подготовленных исполнителями смет по конкретным мероприятиям, проектам, подпрограммам и программе в целом и отчетов по их исполнению;  
заключение соглашений с бенефициариями на финансирование проектов;  
осуществление финансирования утвержденных проектов, мероприятий, подпрограмм и программы в целом.

#### Процесс планирования мероприятий и выделения средств на проекты Программы

Планирование мероприятий и проектов Программы осуществляется в соответствии с настоящей процедурой с учетом приоритетов Программы и специфики внешних условий, влияющих на выполнение Программы. Важнейшим параметром также является реальный объем финансирования Программы на плановый год.

Исходя из этого, осуществляется детальная проработка мероприятий и проектов Программы на плановый год.

##### Этап 1

Заседание Научно-технического совета города Бийска, на котором утверждается программа развития города Бийска на 2003 - 2007 гг. Научно-технический совет города Бийска своим решением принимает рекомендации по приоритетам реализации и объемам финансирования Программы в плановом году.

Координационный совет своим решением утверждает полномочия и персональный состав руководителей подпрограмм и Совета программы (из руководителей подпрограмм).

##### Этап 2

Знакомят Секционные советы с рекомендациями Научно-технического совета по планированию реализации Программы в плановом году, а также по мере конкретизации - планируемые объемы финансирования Программы в целом и отдельных подпрограмм на плановый год.

Общие рекомендации по разработке стратегии развития подпрограммы даны в "Методике планирования подпрограмм в составе программы развития города Бийска как наукограда на 2003 - 2007 гг."

В процессе такой работы может быть организовано рабочее взаимодействие между группами с использованием механизма Совета программы. В этих случаях принимается решение о создании рабочих групп по проектам, входящим одновременно в разные подпрограммы.

Важным принципом деятельности Совета программы и Секционных советов является ее открытый характер. Это необходимо для обеспечения обратной связи по определению стратегии развития города (на уровне конкретной подпрограммы) с городским сообществом, инициаторами новых идей и проектов. Открытый характер деятельности Секционных советов обеспечивается использованием различных информационных каналов (публикации в местной прессе, радио, Интернет).

Техническая и консультационная поддержка деятельности Секционных советов, рабочих групп и Совета программы осуществляется со стороны специалистов и экспертов Фонда стратегического развития города Бийска.

Совет программы рассматривает предложения Секционных советов, осуществляет согласование стратегий подпрограмм.

Согласованные Советом программы стратегии подпрограмм рассматриваются на заседании Координационного совета. Итоги рассмотрения оформляются в виде документа Координационного совета - "Проекта Стратегического плана реализации программы на плановый год". Определение технических заданий на проекты осуществляется с участием Совета программы при содействии консультантов и экспертов Фонда стратегического развития города Бийска. Обязательным разделом проекта плана является раздел "Предложения для участия в программе на плановый год". В этом разделе формулируются технические задания на новые проекты, а также предложения по возможным исполнителям проектов.

Соответствующая информация о Проекте плана развития и планирующихся проектах публикуется в средствах массовой информации города Бийска.

##### Этап 3

В этой фазе Совет программы реализует основную заявочную кампанию на финансирование проектов Программы в плановом году. Кампания осуществляется с учетом "Положения о конкурсе

и порядке проведения экспертизы проектов, подаваемых для бюджетного финансирования из средств программы развития города Бийска как наукограда Российской Федерации на 2003 - 2007 гг."

Техническая и консультационная поддержка заявителей осуществляется со стороны Секционных советов, специалистов и экспертов Фонда стратегического развития города Бийска.

В случае наличия нескольких потенциальных исполнителей проекта Совет программы может принять решение о проведении тендера на проект или рекомендовать им создать консорциум для реализации проекта.

Далее проходит экспертиза заявок на проекты Советом программы, а также исполнительной дирекцией в лице рабочего аппарата фонда. Предложения по составу проектов и мероприятий, рекомендуемых Советом программы, и перечень потенциальных исполнителей проектов передается в Координационный совет для формирования "Стратегического плана реализации программы на планируемый год".

Экспертиза заявок проводится в два этапа, согласно "Методике проведения Советом программы тематической экспертизы проектов, представленных на финансирование из средств программы развития города Бийска как наукограда на 2003 - 2007 гг." на первом этапе и "Методике проведения экспертной оценки проектов, представленных на финансирование из средств программы развития города Бийска как наукограда на 2003 - 2007 гг." - на втором.

Координационный совет на своем заседании готовит предложения Научно-техническому совету - "Стратегический план реализации программы на планируемый год", а также перечень проектов и мероприятий программы с указанием конкретных исполнителей проектов (бенефициариев).

#### Этап 4

На заседании Научно-технического совета осуществляется утверждение "Стратегического Плана реализации программы на планируемый год", а также проектов и мероприятий Программы.

#### Этап 5

Подготовка и заключение Соглашений между исполнительной дирекцией Программы (Фондом стратегического развития города Бийска) и исполнителями на реализацию проектов Программы осуществляется в соответствии с "Типовым соглашением о целевом финансировании Проекта по Программе развития города Бийска как наукограда на 2003 - 2007 гг.", "Типовым соглашением о целевом финансировании Работы по программе развития города Бийска как наукограда на 2003 - 2007 гг."

Заключение соглашений осуществляется только после вынесения совместного решения о финансировании конкретных проектов и мероприятий Координационным советом и Советом Фонда стратегического развития города Бийска.

Выше изложен основной механизм финансирования проектов Программы, который характеризуется достаточно жесткими временными рамками. В рамках такого механизма происходит распределение 70% средств бюджета Программы.

Оставшиеся средства используются Координационным советом для финансирования мероприятий Программы, которые не входят в проекты Программы, но необходимы для ее реализации. Второе назначение указанного резерва - оперативное реагирование на инициативные предложения, реализация которых требует быстрого принятия решения. С целью достижения большей гибкости в отношении новых инициативных проектов и мероприятий, которые могут внести существенный вклад в достижение стратегических целей Программы, Координационный совет вправе принять оперативное решение по финансированию таких проектов на основе экспертных заключений рабочего аппарата Фонда и Совета программы.

### 7. Оценка эффективности, социально-экономических последствий от реализации Программы

Оценка результатов реализации Программы осуществляется посредством мониторинга соответствия достигнутых значений системы показателей их контрольным значениям, которые приведены в таблице 7.2.

Система показателей представляет собой комплекс характеристик различных сфер жизнедеятельности города и характеристик реализации стратегических направлений развития наукограда, за которыми необходимо наблюдать и которые нужно контролировать. Достижение плановых показателей будет свидетельствовать о верности принятых и осуществленных мероприятий в рамках стратегических направлений развития города Бийска как наукограда Российской Федерации.

Ожидаемые социально-экономические последствия и результаты от реализации Программы для населения города Бийска:

создание порядка 3600 новых рабочих мест для населения города Бийска за счет развития производственной и инновационной деятельности, малого предпринимательства, создания

организаций инновационной инфраструктуры, в том числе выставочно-маркетингового центра, наукоемких производств и других;

решение жилищных проблем населения, в том числе работников бюджетной сферы и молодых специалистов наукограда за счет ввода более 174,0 тыс. кв. м нового жилья в течение реализации Программы и отработки передовых организационно-правовых и экономических форм жилищного строительства; увеличение уровня обеспеченности жильем в наукограде до 20 кв. м на человека;

улучшение качества жилищно-коммунального обслуживания за счет внедрения в жилищно-коммунальную сферу наукограда передовых энерго- и ресурсосберегающих технологий энерго-, тепло- и водообеспечения, технологий учета потребления и других инновационных технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

повышение качества медицинского обслуживания населения города Бийска, уровня образовательных услуг, предоставление новых форм социальной поддержки социально уязвимых категорий населения - пенсионеров, участников Великой Отечественной войны, инвалидов;

реализация прав граждан на отдых, развитый уровень культурных услуг, организация занятости школьников и молодежи и удовлетворение их культурных потребностей, предоставление широкого спектра услуг в области дополнительного образования и культуры;

улучшение экологической обстановки в наукограде и его окрестностях за счет внедрения в городское хозяйство передовых энерго- и ресурсосберегающих технологий и технологий рационального природопользования.

Для организаций города Бийска и их сотрудников:

привлечение финансовых средств для развития производственной и инновационно-коммерческой деятельности за счет создания благоприятных инвестиционных условий на территории наукограда, маркетингового продвижения наукограда;

привлечение финансовых средств от осуществления инновационно-коммерческой деятельности в научно-исследовательскую сферу;

привлечение и закрепление молодых кадров в организациях наукограда, удовлетворение потребностей организаций города Бийска в менеджерских кадрах;

обеспечение организаций наукограда производственными и офисными площадями за счет реализации новых механизмов использования производственных площадей, находящихся в федеральной собственности, строительства новых производственных центров на территории наукограда;

ускорение сроков коммерциализации технологических идей и разработок;

удовлетворение потребностей ученых города Бийска в научном общении с отечественными и зарубежными специалистами, развитие международного сотрудничества в разных областях науки;

информационное обеспечение организаций города Бийска.

Для города Бийска в целом:

увеличение собственной доходной части местного бюджета до 1444,7 млн. руб. в 2007 г. (более чем в 2,4 раза по сравнению с 2002 г.). Переход муниципального образования в режим бездотационного функционирования и развития за счет производства инновационной продукции и развития реального сектора экономики на территории наукограда. Снижение социальной напряженности в городе за счет повышения уровня благосостояния населения;

уменьшение затрат из местного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство за счет его реконструкции на основе высоких энерго- и ресурсосберегающих технологий;

обеспечение условий для развития инновационной сферы в наукограде, деловой и социальной инфраструктуры, повышения уровня информационного, технического и транспортного обеспечения.

Динамика покрытия расходов бюджета города Бийска собственными доходами бюджета приведена в таблице 7.1.

Таблица 7.1

(млн. руб.)

	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Показатели	факт	факт	оценка	прогноз	прогноз	прогноз	прогноз
Собственные доходы	349,8	591,7	665,4	753,3	982,4	1249,6	1444,7
Расходы	1232,3	1264,7	1290,7	1338,7	1371,1	1405,7	1440,7
Дефицит	882,5	673,0	625,2	585,4	388,7	156,1	-4,0
в % к расходам	71,62%	53,22%	48,44%	43,73%	28,35%	11,10%	-0,28%
Уровень собственных доходов в расходах	28,38%	46,78%	51,56%	56,27%	71,65%	88,90%	100,28%

Для Алтайского края:

создание дополнительных рабочих мест в городах Алтайского края за счет запуска наукоемких производств как на территории города Бийска, так и на территории других городов Алтайского края;

импортозамещение и переход на использование отечественных наукоемких технологий и оборудования в производственной и социальной сферах, городских хозяйствах муниципальных образований края;

увеличение доходной части краевого бюджета за счет развития конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности реального сектора экономики Алтайского края.

Для Сибирского федерального округа:

создание модели города с современной экономикой, ориентированной на инновационный путь развития, которая характерна для "несырьевого" сектора экономики и базируется на производственном, научно-техническом, образовательном и кадровом потенциале;

интеграция в мировое экономическое пространство и улучшение инвестиционного климата сибирских регионов за счет развития транспортной инфраструктуры как основы сбалансированного социально-экономического развития Сибири;

развитие современных форм сотрудничества организаций и предприятий регионов Сибири в области научно-технологического и инновационного развития.

Для Российской Федерации:

создание условий для разработки и реализации целостной государственной политики развития и использования науки и техники, а также продвижения отечественной техники на российские и зарубежные рынки.

Поддержание обороноспособности страны в части обеспечения специальными химическими продуктами для ракетно-космической техники с использованием новых технических решений;

предотвращение отъезда высококвалифицированных научных кадров и утечки высоких технологий за рубеж, сохранение и развитие передовой научной школы, повышение престижности научной деятельности среди молодежи;

решение проблем импортозамещения и развития отечественного производства за счет развития инновационно-коммерческой деятельности и внедрения высоких технологий в промышленность страны;

решение комплекса проблем, связанных с коммерциализацией научно-технических заделов;

создание конкурентоспособной отечественной наукоемкой продукции и услуг, выход на мировые рынки высоких технологий;

увеличение доходной части федерального бюджета за счет развития реального сектора экономики города Бийска и Алтайского края, экспорта наукоемкой продукции.

Таблица 7.2

Контрольные значения  
основных показателей Программы

Показатели	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
	факт	факт	предвар.	оценка	прогноз	прогноз	прогноз	прогноз
Инновационно-коммерческие показатели								
Инвестиции в проекты (млн. руб.)	-	-	-	107,5	576,3	741,3	975,8	1451,0
Объем работ по проектам (млн. руб.)	-	-	-	114,8	576,9	782,6	1371,0	1472,8
Бюджетные показатели								
Доходы местного бюджета на душу населения, руб./год.	1820,4	1486,4	2520,8	2859,7	3256,7	4271,1	5463,0	6351,4
Показатели социально-экономического развития								
Численность населения, тыс. чел.	236,4	235,3	233,1	232,7	231,3	230,0	228,7	227,5
Средняя заработная плата в наукограде, руб. в мес.	1386,2	1986,1	2721,0	3710,0	4506,5	5302,9	6099,4	6895,8
Розничный товарооборот (во всех каналах реализации), млн. руб.	2135,6	2936,4	3463,4	5504,6	8026,9	10215,5	11653,7	13202,7
Обеспеченность жильем, кв. м	18,7	190,0	19193,9	19329,6	19593,6	19854,8	20118,9	20390,4
Общая площадь жилых домов, тыс. кв. м	4400,3	4444,1	4474,1	4498,0	4532,0	4567,0	4602,0	4638,0
Ввод жилья, тыс. кв. м	24,0	32,0	30,0	34,0	34,0	35,0	35,0	36,0
Показатели экономического развития								

Численность занятых в экономике, чел.	87469,0	92571,0	91300,0	90740,0	94792,6	97278,9	99830,5	102449,1
Объем производства (работ, услуг), млн. руб.	4259,0	5628,0	6148,9	7235,2	8180,1	9125,0	10070,0	11014,9
Совокупный фонд оплаты труда по городу, млн. руб. в год	1216,7	1735,4	2113,2	3612,9	5035,6	6407,8	8107,9	9575,9
в том числе по научно-производственному комплексу	269,3	369,5	579,0	1070,7	1709,7	2242,1	2989,8	3508,7
Капитальные вложения, млн. руб.	421,8	452,6	477,5	506,4	629,1	1710,7	1731,7	2698,2
в том числе по научно-производственному комплексу	Нет данных	Нет данных	Нет данных	0,0	32,5	425,1	510,5	962,9
Показатели развития научно-производственной деятельности								
Общий объем выполняемых работ млн. руб.	2655,8	3328,6	4340,4	5253,3	6524,5	7734,9	8579,1	10391,5
По приоритетным направлениям	2173,7	2585,8	2871,8	3345,3	3896,7	4423,5	5328,0	6139,0
Доля приоритетных направлений в общем объеме выполняемых работ, %	81,85%	77,69%	66,17%	63,68%	59,72%	57,19%	62,10%	59,08%
Доля наукоемкой продукции в общем объеме продукции города, %	62,36%	59,14%	70,59%	72,61%	79,76%	84,77%	85,19%	94,34%
Доля НПК в основных фондах (без объектов ЖКХ и соцкультбыта), %	62,90%	62,60%	63,50%	63,70%	64,00%	64,50%	65,20%	66,00%





в муниципальный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	-
Налог на прибыль	1598,4	163,6	176,2	218,4	269,0	319,7	370,3	421,0
в федеральный бюджет	569,7	47,6	58,2	78,4	96,2	113,9	131,7	149,5
в краевой бюджет	-	63,5	-	-	-	-	-	-
в муниципальный бюджет	1028,7	52,6	117,9	140,0	172,9	205,7	238,6	271,5
Подходный налог	1956,8	164,1	250,3	289,1	351,4	413,7	476,1	426,5
в федеральный бюджет	-	1,6	-	-	-	-	-	-
в краевой бюджет	508,7	80,4	75,1	86,7	105,4	124,1	142,8	49,6
в муниципальный бюджет	1448,1	82,1	175,2	202,4	246,0	289,6	333,2	376,9
Прочие налоги	2814,5	298,7	416,2	451,4	507,2	562,9	618,7	674,4
в федеральный бюджет	147,9	35,9	26,9	29,8	29,7	29,6	29,5	29,4
в краевой бюджет	1325,9	73,6	120,0	168,8	217,0	265,2	313,4	361,6
в муниципальный бюджет	1340,7	189,1	269,3	252,8	260,5	268,1	275,8	283,5
Итого налогов	9915,9	893,9	1220,6	1447,2	1726,4	2005,6	2284,8	2452,1
в федеральный бюджет	4263,9	352,6	463,0	596,5	724,6	852,8	980,9	1109,0
в краевой бюджет	1834,6	217,5	195,1	255,5	322,4	389,3	456,2	411,2
в муниципальный бюджет	3817,5	323,8	562,5	595,1	679,3	763,5	847,7	931,9
Неналоговые поступления		26,0	29,2	69,2	44,6	51,7	58,8	65,9
в муниципальный бюджет		26,0	29,2	69,2	44,6	51,7	58,8	65,9
Налоги от реализуемых проектов	3542,8	-	-	1,7	103,6	565,3	1143,9	1728,2
НДС	2054,3	-	-	-	58,8	310,8	628,6	1056,1
Налог на прибыль	1101,4	-	-	-	15,5	112,0	433,1	540,8
Прочие налоги	387,1	-	-	1,7	29,2	142,6	82,2	131,3
Структура налогов от проектов	3542,8	-	-	1,7	103,6	565,3	1143,9	1728,2
В федеральный бюджет	2443,5	-	-	0,1	65,8	357,0	777,1	1243,4
В краевой бюджет	111,6	-	-	0,5	8,4	41,1	23,7	37,8
В муниципальный бюджет	987,8	-	-	1,1	29,3	167,2	343,1	447,0

Таблица 7.4

Динамика  
поступления федеральных и краевых субвенций

(млн. руб.)

Показатели	Всего	В том числе по годам				
		2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Целевое выделение средств краевого и федерального бюджетов, всего, в том числе	3666,1	0,0	560,6	724,6	955,9	1425,0
из краевого бюджета	606,2	0,0	97,5	128,0	165,4	215,2
в % от налоговых поступлений за предшествующий год	43,07%	0,00%	50,00%	50,00%	50,00%	50,00%
из федерального бюджета	3059,9	0,0	463,0	596,6	790,5	1209,8
в % от налоговых поступлений за предшествующий год	86,86%	0,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Налоговых поступлений за предшествующий год, всего, в том числе	4930,4	658,1	658,1	852,6	1121,3	1640,2
в краевой бюджет	1407,5	195,1	195,1	256,0	330,8	430,4
в федеральный бюджет	3523,0	463,0	463,0	596,6	790,5	1209,8

Таблица 7.5

Распределение  
средств, выделяемых на реализацию подпрограмм

(млн. руб.)

Подпрограмма	Всего	2003	2004	2005	2006	2007
Развитие приоритетных направлений науки и техники	1016,0	0,0	100,2	289,5	382,2	244,2
Развитие НПК г. Бийска и повышение конкурентоспособности производственной сферы наукограда	18,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
Создание инфраструктуры инновационной деятельности и содействие коммерциализации проектов	438,0	6,3	25,8	6,3	129,5	270,2
Развитие системы межрегионального и международного сотрудничества	262,5	0,0	124,0	67,3	3,9	67,3
развитие инфраструктуры системы здравоохранения	1200,6	0,0	48,6	368,0	400,0	384,0

развитие инфраструктуры образовательной сферы и создание системы подготовки и переподготовки кадров для реализации программы	82,4	0,0	42,4	2,5	20,3	17,3
Развитие социальной инфраструктуры	455,1	0,0	49,0	2,0	25,2	379,0
Развитие инфраструктуры сферы культуры	157,1	0,0	150,0	0,6	3,0	3,5
Развитие информационной инфраструктуры и информационное обеспечение	124,0	0,0	32,6	1,6	7,9	81,9
Итого	3754,5	10,0	576,3	741,3	975,8	1451,0

---